米易县国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要

(2016-2020)

二〇一六年六月

目　录

第一篇 绘就全面建成小康社会新蓝图.....1

第一章　发展基础.....1

第二章　发展环境.....3

第三章　目标思路.....5

第一节 指导思想.....5

第二节 发展理念.....7

第三节 战略重点.....8

第四节 发展目标.....9

第二篇　坚持创新发展，倾力打造县域经济升级版.....14

第四章 大力推进科技创新.....14

第一节 培育企业创新主体.....14

第二节 健全协作创新机制.....15

第三节 建设西部知识产权强县.....15

第四节 促进信息化与经济社会深度融合.....16

第五章 做强新型工业，打造资源开发增长极.....16

第一节 稳步发展“三大”特色优势产业.....17

第二节 培育发展“五大”战略性新兴产业.....18

第三节 夯实工业发展平台.....21

第四节 加快培育大企业大集团.....24

第六章 做优现代农业，打造现代农业示范区.....24

第一节 强化粮食基础地位.....24

第二节 加快发展优势特色农业.....25

第三节 培育新型农业经营主体.....25

第四节 推进农业产业化发展.....26

第五节 完善农业发展服务体系.....26

第七章 做精特色三产，打造康养度假目的地.....28

第一节 优先发展五大新兴先导型服务业.....28

第二节 加快发展四大基础性服务业.....32

第三节 加快建设特色旅游强县.....33

第八章 大力推进改革创新.....37
第一节 深化行政体制改革.....37
第二节 深化经济体制改革.....37
第三节 深化要素市场改革.....38
第四节 深化投融资体制改革.....38
第五节 深化农业农村改革.....38
第六节 深化财税体制改革.....39
第九章 大力推进双创工作.....39
第十章 大力推进人才工作创新.....39
第三篇 坚持协调发展，倾力打造综合平衡新模式.....41
第十一章 加快建设攀西区域性次级交通枢纽.....41
第一节 建设“五纵三横”交通骨干网络.....41
第二节 构建覆盖城乡的内部交通运输网络.....44
第十二章 完善现代公共服务设施体系.....45
第十三章 统筹推进城乡一体建设.....47
第一节 建设阳光时尚花园城.....49
第二节 构建产城相融的城镇格局.....50
第三节 加快幸福美丽新村建设.....52
第四节 促进城乡一体化发展.....53
第十四章 推动物质文明和精神文明协调发展.....53
第四篇 坚持绿色发展，倾力打造生态文明新空间.....55
第十五章 科学划定县域主体功能分区.....55
第十六章 加快发展绿色低碳循环经济.....56
第一节 大力发展循环经济.....56
第二节 大力发展生态农业.....56
第三节 推动生活方式绿色化.....56
第十七章 有效改善城乡环境整体质量.....57
第一节 深入推进节能减排.....57
第二节 全面推进污染防治.....57
第十八章 深入实施生态保护修复工程.....58
第一节 切实筑牢生态安全屏障.....58

第二节 加强生态文明制度建设.....59
第十九章 突出抓好资源节约集约利用.....59
第五篇 坚持开放发展，倾力打造合作共赢新平台.....61
第二十章 全面提升对外开放水平.....61
第一节 主动融入外部经济圈.....61
第二节 提高对外贸易合作水平.....62
第三节 推进攀西区域协同发展.....62
第二十一章 探索创新招商引资模式.....62
第一节 加大招商引资力度.....62
第二节 优化投资结构.....63
第二十二章 加快构建战略合作平台.....63
第六篇 坚持共享发展，倾力打造富足安康幸福园.....65
第二十三章 争当脱贫攻坚排头兵.....65
第一节 实施基础设施扶贫.....65
第二节 实施产业扶贫.....66
第三节 实施生态扶贫.....66
第四节 实施社会事业扶贫.....67
第五节 创新扶贫帮扶体制.....67
第二十四章 建设山区教育强县.....68
第一节 促进各阶段教育协调发展.....69
第二节 加大城乡教育基础设施建设.....69
第三节 不断加强教师队伍建设.....70
第二十五章 打造区域医疗卫生高地.....70
第一节 推进医疗卫生体制改革.....70
第二节 优化医疗卫生资源配置.....71
第三节 完善公共卫生保障体系.....71
第二十六章 推进文化事业繁荣发展.....72
第一节 深化文化体制改革.....72
第二节 培育特色文化产业.....72
第三节 加强文化惠民工程建设.....73
第四节 推进体育事业蓬勃发展.....74

第二十七章 扎实开展就业创业行动 74
第一节 努力扩大社会就业 74
第二节 构建和谐劳动关系 75
第二十八章 健全完善社会保障体系 75
第一节 推进社会保险体系建设 75
第二节 健全社会救助体系 76
第三节 发展适度普惠的社会福利 76
第四节 提高双拥优抚安置水平 77
第二十九章 努力缩小收入分配差距 77
第一节 大力增加城乡居民收入 78
第二节 进一步规范收入分配秩序 78
第三十章 努力促进人口均等发展 78
第七篇 坚持党的领导，倾力提升党建科学化水平 80
第三十一章 充分发挥党的领导核心作用 80
第三十二章 广泛聚集各方力量团结奋斗 81
第三十三章 加快建设“法治米易” 81
第一节 坚持依法执政 81
第二节 坚持依法行政 82
第三节 坚持公正司法 82
第四节 建设法治社会 82
第三十四章 探索创新社会治理有效途径 82
第一节 创新社会治理体制机制 83
第二节 预防和化解社会矛盾 83
第三节 健全公共安全体系 84
第四节 健全社会治安防控体系 84
第三十五章 落实“十三五”规划目标任务 85

序　言

“十三五”时期，是落实“四个全面”布局、贯彻“五大发展”理念的战略机遇期，也是米易争当全面建成小康社会排头兵的决胜关键期。《米易县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）主要阐述2016-2020年期间米易县国民经济和社会发展的总体战略，明确“十三五”期间经济社会发展的指导思想、基本原则、发展理念、战略重点、发展目标以及保障措施，集中体现县委县政府的战略意图和施政方针。《纲要》具有战略性、宏观性、指导性、政策性和约束性，是依法履行职责、编制专项规划、实施年度计划和制定各项政策措施的重要依据，是带领全县人民同心同德、奋力拼搏，在全省率先全面建成小康社会、开启米易现代化新征程的行动纲领。.

第一篇 绘就全面建成小康社会新蓝图

第一章　发展基础

“十二五”时期是米易县攻坚克难、开拓创新、跨越赶超的重要五年。“十二五”以来，面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，在市委市政府的坚强领导下，县委县政府团结带领全县党员干部群众，紧紧围绕“争当全面建成小康社会排头兵”的总体目标，坚定发展信心、专注发展定力、增添发展举措，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，基本完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，奋力开创了米易经济社会科学发展的新局面。

县域经济实力迈上新台阶。2015 年实现地区生产总值（GDP）131 亿元，是“十一五”末的 2.2 倍，年均增长 15.2%。人均地区生产总值 57878 元，是“十一五”末的 2.1 倍，年均增长 16.5%。地方财政收入 13.9 亿元，是“十一五”末的 2.3 倍，年均增长 17.9%。城镇居民人均可支配收入 27224 元，是“十一五”末的 1.8 倍，年均增长 12.3%。农民居民人均可支配收入 13182 元，是“十一五”末的 1.9 倍，年均增长 14.1%。全县“十二五”时期主要经济指标增速均位居全市前列，县域综合竞争力进入全省 20 强，被评为全省县域经济发展先进县。

产业优化升级实现新突破。工业经济发展壮大，钒钛磁铁矿、钒钛新材料等优势产业不断壮大，清洁能源、循环经

济等新兴产业起步发展，工业园区承载能力不断增强。农业经济亮点纷呈，国家现代农业示范区建设稳步推进，“阳光米易”特色农产品品牌成功培育，农业产业化经营带动农户面达80%以上，连续五年被评为全省“三农”工作先进县。现代服务业发展水平进一步提高，“春赏花、夏避暑、秋品果、冬暖阳”特色康养旅游品牌不断彰显，现代金融、商贸物流、电子商务等现代服务业形成新的经济增长点。

城乡面貌改善取得新成效。新区建设和旧城改造加快推进，“花园县城、公园城市”总体规划修订完善，南部新城全力推进、克朗新区加快开发、河西新区基本建成、城北新区初具规模，城市承载能力进一步提升。重点集镇和新村建设成效明显，3个全国重点镇和3个全省试点镇建设全面启动，建成幸福美丽新村36个，基本形成以县城为中心、重点集镇为节点、新农村聚居点为辐射的城乡协调发展格局。城镇基础设施不断完善，城市品质全面提升，先后荣获全国文明县城、全国卫生县城、全国国土资源节约集约模范县等荣誉称号。“十二五”末城镇化率达到39.7%，较“十一五”末提高9.2个百分点。城乡居民可支配收入比由2010年的2.37调整为2015年的2.07，收入差距进一步缩小。

社会事业发展实现新进步。民生工程深入实施，贫困人口大幅减少，社会事业蓬勃发展，社会保障更加充分，民主法治不断健全，社会治理能力显著提升。教育、卫生、文化等社会事业蓬勃发展，就业、养老、医疗等社会保障全面覆盖，社会管理和平安建设成果巩固提升。教育事业发展更加

均衡，“两基”成果进一步巩固，高中阶段教育基本普及，学前教育、职业教育较快发展。医疗卫生服务体系不断完善，医药卫生体制改革稳步推进。就业优先战略深入实施，就业更加充分、质量更高，公共就业创业服务体系进一步完善，城镇登记失业率控制在4.0%以内。社会保障体系覆盖面不断扩大，综合救助体系不断完善，优抚安置成效明显。成功创建为全国义务教育发展基本均衡县、全国文化先进县、全国科技进步先进县和省级平安县。

民主政治建设开创新局面。人大、政协职能作用充分发挥,依法治县进程全面推进。爱国统一战线巩固发展，大群团工作格局加快构建，党管武装、民族、宗教、对台、侨务、党史、文联、关心下一代等工作卓有成效。

从严管党治党形成新常态。群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果丰硕，思想政治教育持续加强，干部队伍管理严格规范，基层党建工作实现突破，党风廉政建设不断深化，风清气正的政治生态正在形成。

五年来，我们一心一意谋发展，聚精会神抓党建，交出了一份无愧于全县人民的满意答卷，走出了一条具有米易特色的发展之路，为开启全面建成小康社会新征程奠定了坚实基础。

第二章　发展环境

“十三五”时期，我国发展仍然处于大有可为的重要战略机遇期。全县发展机遇与挑战并存、总体上机遇大于挑战。

面临的重要机遇。从全国层面看，我国经济长期向好基本局面没有改变，随着“四个全面”战略布局的纵深推进，“一带一路”、长江经济带、西部大开发等重大战略的稳步实施和“中国制造2025”、中印孟缅经济走廊、“互联网+”等发展布局的初步显现，为米易县深化对外开放、承接产业转移提供了重大历史机遇。从全省层面看，全省深入实施“三大发展战略”，奋力推进“两个跨越”，大力发展五大高端成长型产业和五大新兴先导服务业，着力打造攀西经济区和攀西城市群，为米易县优化产业结构、推进创新发展提供了重大政策机遇。从全市层面看，全市大力实施“三个加快建设”和“四区驱动”战略，倾力打造区域性中心城市，为全县加快产业升级、发展新兴产业提供了重大战略机遇。从全县层面看，“十二五”时期米易发展优势不断积聚、发展潜力逐步释放、发展态势持续向好，随着成昆铁路扩能改造完成和米会路快速通道、盐米路等规划实施，区位交通优势、矿产资源优势、产业基础优势和历史文化优势将更加凸显，为全县加快经济转型升级、提质增效提供了重大发展机遇。机遇承载使命，机遇考验担当，我们必须因势利导、科学把握、用足用好。

面临的严峻挑战。当前我国发展进入“速度变化、结构优化、动力转化”的新常态，经济正从高速增长向中高速增长转变。全省“两个跨越”和全市“三个转变”的目标要求更高，区域竞争发展更加激烈，资源环境约束日益趋紧，做大经济总量与经济转型升级的双重压力明显加大，全面建成

小康社会任务异常繁重，保持经济社会持续健康发展面临诸多挑战。经济总量不大、结构不优、质量不高仍是米易最大县情；发展不足、发展不够、发展不平衡仍是米易最大实际；工业产业链条短、农业结构调整缓慢、第三产业发展滞后、城镇化率偏低等现状仍未得到根本改变；民生改善短板突出、脱贫攻坚点多面广、利益诉求日益多元、社会矛盾相互叠加等问题仍然十分尖锐；干部队伍思想观念、能力素质、工作作风与新形势、新任务的要求还不适应，实现“四个全面”依然任重道远。面对挑战，我们必须增强忧患意识、危机意识、责任意识，以更大的勇气和魄力破解难题，砥砺前行，奋力开创改革发展新局面。

综合判断，米易县发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，同时也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。新常态、新机遇、新思维，我们必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，把新常态作为全县经济社会发展的新前提和新遵循，振奋精神、保持定力、坚定信心。着力在稳增长、调结构、促协调、扩开放、惠民生、补短板、建小康上取得突破性进展，在保持县域经济可持续发展的基础上行稳致远。

第三章　目标思路

第一节 指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深刻把握“四个全面”战略布局，紧紧围绕“争当全面建成小康社会排头兵”奋斗目标，保持战略定力，坚持

稳中求进，以提高发展质量和效益为中心，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚定“工业强县、农业富县、三产活县、旅游兴县”取向，深化“改革促动、投资拉动、开放带动、四化联动、创新驱动”战略，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，加快建设协调发展的阳光米易、创新发展的激情米易、开放发展的活力米易、绿色发展的生态米易，倾力构筑共享发展的富足安康幸福园。

落实上述指导思想，必须遵循以下原则：

坚持以人民为核心根本。尊重人民主体地位，坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，增进人民福祉、提升民生质量，让发展成果更多、更公平、更实在地惠及全县人民。

坚持以发展为第一要务。坚持以经济建设为中心，突破制约发展的重点难点，保持经济平稳较快增长，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持以改革为强大动力。大力推进重点领域和关键环节改革，主动融入国家和省市全方位对外开放战略，完善对外开放布局，做好改革发展文章，在改革开放中拓展发展空间。

坚持以法治为发展保障。深入实施依法治国方略，加快推进依法治县进程，完善法治建设体系，夯实平安建设基础，维护社会公平正义，进一步提升群众安全感和满意度。

坚持以党建为根本保证。坚持党要管党、从严治党，加强和改进党的领导，以良好政治生态为共同奋斗目标，激发

干部群众参与支持经济社会发展的积极性、主动性和创造性。

第二节 发展理念

协调发展，建设阳光米易。立足增强发展整体性、解决发展不平衡，统筹推进“五位一体”和“两个文明”建设，积极培育诚信友善的阳光心态，加快打造廉洁高效的阳光政务，大力发展产城相融的阳光产业。

创新发展，建设激情米易。立足优化创新环境、增强创业动力，大力推进大众创业、万众创新。进一步激发创新主体扎根米易的事业激情、融入米易的创业激情、建设米易的发展激情。

开放发展，建设活力米易。立足强化内外联动、实现互利共赢，切实增强对外开放的思想活力、竞争活力、发展活力，创新开放体制机制，搭建开放合作平台，拓展开放合作领域，加快形成更高层次的开放型产业链和合作体。

绿色发展，建设生态米易。立足推动生态文明、促进环境和谐，着力构建人与自然和谐共生的自然生态；健全完善社会主义核心价值体系，着力构建人与人友好相处的人文生态；切实加强党风廉政建设，着力构建风清气正劲足的政治生态。

共享发展，建设富足安康幸福园。立足补齐发展短板、全面同步小康，坚持把保障改善民生、增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点，深入实施扶贫开发，切实维护公平正

义，大力推进民主法治，进一步提升全县人民的获得感和幸福感。

第三节 战略重点

致力工业强县，建设资源开发增长极。牢牢把握攀枝花市加快建设攀西战略资源创新开发试验区的契机，改造升级传统产业，发展壮大新兴产业，全面推动工业“集聚化、集约化、特色化”发展。探索“产学研用”发展模式，加快推进资源综合利用科技攻关，着力在新材料、清洁能源等重点领域取得突破，形成产业核心竞争力。

致力农业富县，建设现代农业示范区。积极抢抓攀枝花市加快建设国家现代农业示范区的重要机遇，切实完善农业基础设施，调整优化“三大产业带”，统筹发展“五大特色产业”，加快推进农业标准化生产，巩固提升“阳光米易”特色农产品品牌效益，促进一二三产业相融互动，形成现代特色农业发展新格局。

致力三产活县，建设阳光时尚花园城。紧紧抓住攀枝花市建设中国阳光花城的发展重点，坚定实施新型城镇化战略，大力推进新区建设、旧城改造和交通攻坚，完善城市功能，美化城市环境，提升城市品位，抓好重点集镇和幸福美丽新村建设，大力发展现代服务业，加快建成宜居宜业的现代特色城市。

致力旅游兴县，建设康养度假目的地。紧紧围绕攀枝花市创建中国阳光康养产业发展示范区的战略布局，倾力打造

“春赏花、夏避暑、秋品果、冬暖阳”康养旅游品牌，积极探索“医养结合”模式，加快建设康养载体，大力发展全方位、多层次养身养心养老产业，推动康养旅游由“过境地”向“目的地”转变。

致力民本民生，建设富足安康幸福园。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，着力保障和改善民生，显著增进人民福祉，进一步推动基本公共服务均等化，全面促进各项社会事业大发展大繁荣，使发展成果更多、更公平的惠及人民，提升全县人民的获得感和满足感。

第四节 发展目标

到“十三五”末，力争地区生产总值、服务业增加值、固定资产投资、农村居民人均可支配收入实现“四个倍增”。贫困村全部“摘帽”，农村贫困人口全部脱贫，到 2017 年率先全面建成小康社会，到 2020 年地区生产总值力争在 2010 年的基础上“翻两番”，发展更科学，社会更和谐，文化更繁荣，生态更文明，人民更幸福。具体目标如下:

综合实力进一步增强。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济实现中高速增长，产业迈向中高端水平，地区生产总值、公共财政收入、城乡居民人均可支配收入增速高于全市平均水平，县域经济综合实力保持在全省第一方阵之内。

产业结构进一步优化。结构性调整取得新进展，一产提质增效、二产优化升级、三产比重提升，三次产业结构更加

合理，多点多极支撑体系基本形成，创新发展能力明显增强。

城乡统筹进一步加快。空间发展格局更加优化，以人为核心的新型城镇化加快推进，产城互动和产村相融实现突破，城乡发展差距逐步缩小，城乡一体化格局基本形成。

民生保障进一步改善。2017 年实现贫困村全部“摘帽”、农村贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚任务圆满完成。教育卫生发展质量保持攀枝花市先进，文化、体育等社会事业取得长足进步。就业更加充分，社会保障体系更加完善，基本公共服务更加均衡。平安米易建设取得新成效，人民生活质量和健康水平进一步提高。

生态文明进一步提升。环境保护全面加强，生态文明理念深入人心，绿色低碳的生产方式和生活方式基本形成，生态环境持续改善，城乡环境优美宜居，国家园林县城成功创建。森林覆盖率达 62%以上，城市生活垃圾无害化处理率达 95%以上，水土流失治理面积累计达 220 平方公里以上。

改革开放进一步推进。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制。开放合作的广度和深度不断提高，招商引资的质量和规模显著提升，开放型经济和外向型经济实现突破发展，全方位、立体式的大开放格局基本形成。

党的建设进一步加强。民主政治建设加快推进，党建科学化水平显著提升，风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的政治生态更加巩固。法治米易建设成效显著，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，社会大局保持和谐稳定。

专栏1 “十三五”时期经济社会主要发展指标

序号	指标名称		2015年实际（预计）	2020年目标	年均增速或累计数	指标属性
经济发展						
1	地区生产总值（GDP）（亿元）		131	262	10以上	预期性
2	人均地区生产总值（万元）		5.8	10	——	预期性
3	全社会固定资产投资总量（亿元）		[475]	——	[950]	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）		30	50	10以上	预期性
5	一般公共预算收入（亿元）		8.2	10.5	5	预期性
6	服务业增加值比重（%）		24.9	30.5	——	预期性
7	城镇化率（%）	常住人口城镇化率（%）	39.7	50	——	预期性
		户籍人口城镇化率（%）	31.8	完成市下达目标任务	完成市下达目标任务	
创新驱动						
8	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		0.5	2	——	预期性
9	每万人发明专利拥有量（件）		2	4	——	预期性
10	科技进步贡献率（%）		52	60	——	预期性
11	互联网普及率（%）	固定宽带家庭普及率（%）	——	90	——	预期性
		移动宽带用户普及率（%）	——	95	——	
民生福祉						
12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		——	——	——	约束性

序号	指标名称		2015年实际（预计）	2020年目标	年均增速或累计数	指标属性
13	城镇常住居民人均可支配收入（元）		27224	45000	10以上	预期性
14	农村常住居民人均可支配收入（元）		13182	26500	10以上	预期性
15	城镇新增就业人数（人）		1955	——	[8500]	预期性
16	农村贫困人口脱贫（人）		2345	——	全部脱贫	约束性
17	每千名老年人口养老床位数（张）		20	40	——	约束性
18	每千人口执业（助理）医师数（人）		2	3	——	约束性
19	人均预期寿命		76	78	——	预期性
20	城镇棚户区住房改造（套）		1734	——	[3128]	约束性
21	基本养老保险参保率（%）		——	——	完成市下达目标任务	预期性
资源环境						
22	耕地保有量（公顷）		——	16173	——	约束性
23	新增建设用地规模（公顷）		——	——	完成市下达目标任务	约束性
24	空气质量	细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降（%）	——	——	完成市下达目标任务	约束性
		可吸入颗粒物（PM10）年均浓度下降（%）	19	——	完成市下达目标任务	
		空气质量优良天数比率（%）	99	完成市下达目标任务	——	
25	单位地区生产总值能源消耗降低（%）		5.12	——	完成市下达目标任务	约束性

序号	指标名称		2015年实际（预计）	2020年目标	年均增速或累计数	指标属性
26	非化石能源占一次能源消费比重（%）		——	——	——	约束性
27	单位地区生产总值用水量降低（%）		——	——	完成市下达目标任务	约束性
28	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		——	——	完成市下达目标任务	约束性
29	地表水质量	劣Ⅴ类水体比例(%)	——	完成市下达目标任务	——	约束性
		达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	——	完成市下达目标任务	——	
30	主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量	——	——	完成市下达目标任务	约束性
		氨氮				
		二氧化硫				
		氮氧化物				
31	森林发展	森林覆盖率（%）	61.68	62以上	——	约束性
		森林蓄积量（万立方米）	1303	1317	——	
32	水土流失治理面积（平方公里）		——	完成市下达目标任务	[220]	预期性

注：①地区生产总值的绝对数和增速，按2015年可比价计算。

②[ ]为5年累积数。

③因统计口径发生变化，地方财政收入变更为一般公共预算收入。

④城镇居民人均可支配收入指标名称2016年更改为城镇常住居民人均可支配收入；农村居民人均可支配收入指标名称2016年更改为农村常住居民人均可支配收入。

第二篇　坚持创新发展，倾力打造县域经济升级版

坚持把创新作为引领发展的第一动力、摆在发展全县的核心位置，深入实施中央和省、市《关于全面创新改革驱动转型发展的决定》，促进产业创新、深化重点领域改革创新，以机制创新构筑新优势，以技术创新打造新引擎，不断增强核心竞争力，努力拓展发展新空间。

第四章 大力推进科技创新

实施创新驱动发展战略，突出科技创新核心作用，完善创新激励政策，健全创新引导机制，搭建创新服务平台，加大创新投入力度，推动政府职能从研发管理向创新服务转变,激发全社会创新活力和创造潜力,增强区域创新驱动力和核心竞争力。到“十三五”末，研究与试验发展（R&D）经费投入强度达2%以上。

第一节 培育企业创新主体

强化企业创新主体地位和主导作用，健全技术创新市场导向机制和政府引导机制，引导各类创新要素向企业聚集。鼓励骨干企业加大技术创新投入，围绕钒钛、高端机械制造等核心产业，建设一批示范性、带动性强的研发机构。支持企业通过技术合作、技术引进、自主创新等多种途径，在资源综合利用、新材料、清洁能源等重点领域开展创新研究、攻克核心技术，不断提高自主

知识产权产出能力。到“十三五”末，高新技术企业达10家以上，组建以企业为依托的省级工程技术研发中心（实验室）2家，新增市级工程技术研发中心3家，力争50个以上重点高新技术项目列入国家、省和市计划内。

第二节 健全协作创新机制

探索“政校院企”深度合作模式，健全“产学研用”协同创新机制，探索多形式的协同创新模式，鼓励企业联合高校院所共建产业技术创新联盟,重点推进四川省社科创新基地、四川省机械研究设计院创意研发基地、河海大学教学研究基地建设。发展壮大科技创新企业和高新技术企业，推进创新创业孵化园、电子商务孵化园、机械制造孵化园、钒钛新材料孵化园等中小微企业服务平台建设，培养一批科技含量高、成长速度快、盈利能力好、创新能力强、专业领域新、发展潜力大的科技“小巨人”企业，加大对科技型中小微企业技术创新支持力度。到“十三五”末，引导企业与10所以上高等院校或科研院所开展合作。

第三节 建设西部知识产权强县

加强知识产权保护和运用，支持企业通过知识产权入股等方式，开展技术转移合作，促进科技成果资本化、产业化。积极申报国家知识产权强县试点，深入贯彻落实《米易县专利申请资助办法》,制定和完善知识产权管理机制,加大知识产权的宣传力度,提高全社会知识产权保护意识。深化拓展科技成果转化服务，构

建科技投入新机制，推进科技成果使用权、处置权、收益权“三权改革”，加速发展科技中介服务市场。到“十三五”末，年专利申请量突破200件。

第四节 促进信息化与经济社会深度融合

实施“互联网+”行动计划，推进信息技术广泛深度应用，促进商业模式、服务模式和管理模式创新，催生经济发展新业态，促进经济发展更富活力。推动“互联网+”产业发展，大力发展“互联网+”电子商务、先进制造、现代物流等新兴业态，推进基于互联网的产业组织、商业模式、供应链、物流链等各类创新。推动“互联网+”公共服务，促进信息技术在教育、医疗卫生等社会领域的创新运用。推动“互联网+”政务服务，大力完善电子政务，提高政务系统运行效率。

专栏 2 科技创新重点项目

科技创新支撑平台：建设米易职能经济总部，争创创新型城市示范县
产学研用协作创新平台：加深与科研院所合作，建立以企业为主导的产学研用协同创新联盟，重点建设四川省社科创新基地、四川省机械研究设计院创意研发基地、河海大学教学研究基地
中小微企业服务平台：构建服务于中小微企业的服务平台，重点建设创新创业孵化园、电子商务孵化园、机械制造孵化园、钒钛新材料孵化园、园区小企业孵化基地等孵化器
工程技术研发中心：围绕钒钛、新材料、清洁能源、高端机械制造等核心产业，鼓励企业建设研发中心，提升区域科技创新能力，建成特种钛白研发中心

第五章 做强新型工业，打造资源开发增长极

紧紧抓住建设攀西战略资源创新开发试验区等政策重大机遇，贯

彻《中国制造 2025 四川行动计划》，以优化产业结构、壮大产业规模为着力点，通过科技创新、工艺创新、管理创新、产品创新和商业模式创新，加快推进传统产业升级改造，淘汰落后产业、延伸产业链条、抢占产业高端、加快产业集聚，构建“3+5”现代工业体系，推动产业结构调整，培育“千亿级产业园区”，倾力打造攀西战略资源开发增长极。到“十三五”末，工业总产值突破 500 亿元。

第一节 稳步发展“三大”特色优势产业

稳步发展现代新型矿业集群。走绿色矿业发展之路，坚持“集聚化、集约化、特色化”发展，加强对钒钛磁铁矿的保护性开发、提升优势资源综合利用水平，延伸产业链，推动“探、采、选、冶、加”一体化发展。加快推进全县钒钛磁铁矿整装勘探及探矿权配置工作，启动马槟榔矿山、夏家坪矿山、棕树湾矿山综合利用开发。依托石材产业园区，有序推进花岗石资源综合开发利用，引进发展异型材、工艺品等花岗石综合利用项目，大力促进花岗石产业提档升级。运用市场机制优化资源配置，加快县域矿业产业资源整合，培育 1-3 家技术水平高、综合实力强的大型矿业集团，努力实现集约发展。建立矿产资源有偿使用和废水、废气、废渣、废石、尾矿等废弃物综合利用制度，加强矿区复垦，促进绿色发展。到“十三五”末，形成年产值 160 亿元的现代新型矿业产业集群。

大力发展钒钛产业集群。以链式延伸和关联拓展为方向，大力推进钒钛资源综合利用，深度开发高档专用钛白、特种专用钛白等产品，加快发展钛金属材料、钛终端产品产业，着力提高钛产业发展水

平。大力推进钒清洁生产，瞄准钒中间合金、钒功能材料、钒电池等战略性高端产品，开拓钒产品新的应用领域。通过实施创新驱动、精品战略，实现钒钛产业链延伸及高附加值产品开发，培育特色鲜明、产业关联紧密、技术水平前沿的钒钛及新材料产业集群。到“十三五”末，形成年产值180亿元的钒钛产业集群。

适度发展特色农产品深加工产业集群。承接现代农业示范区建设，以攀西农业产业园区、农产品深加工园区为依托，积极培育农产品深加工产业，提升农产品加工产业化程度、延长农产品加工产业链条，积聚发展水果精深加工、林产品加工、蔬菜深加工、食品发酵与酿造、茶及饮品制备等产业，到“十三五”末，形成年产值25亿元的特色农产品深加工产业集群。

专栏 3“三大”特色优势产业重点项目

现代新型矿业集群重点项目：白马铁矿三期、潘家田低品位钒钛磁铁矿综合利用后续、马槟榔矿山开发、夏家坪矿山开发、棕树湾矿山开发、黑谷田矿山技改扩能、花岗石矿山开发、花岗石异型材及工艺品加工项目

钒钛产业集群重点项目：全钒氧化还原及钒动力电池生产、偏钛酸二期、3 万吨/年废旧SCR 催化剂回收利用、移动源脱硝专用型钛白产业化、1 万立方米/年 SCR 烟气脱硝催化剂、6 万吨/年食品级钛白、钛酸锂原料级二氧化钛、纳米钛白等钛金属新型超合金材料及钛制品项目

特色农产品深加工产业集群重点项目：生猪产业化肉食品加工、20 万吨/年优质猪饲料、豆瓣酱油醋等副食品扩能、番茄酱加工、特色林果产品精深加工、50 吨天然烟碱与 5 万吨有机生物复合肥、特色果酒深加工项目

第二节 培育发展“五大”战略性新兴产业

加快培育新材料产业。以磷酸铁锂电池为突破口，引进储能

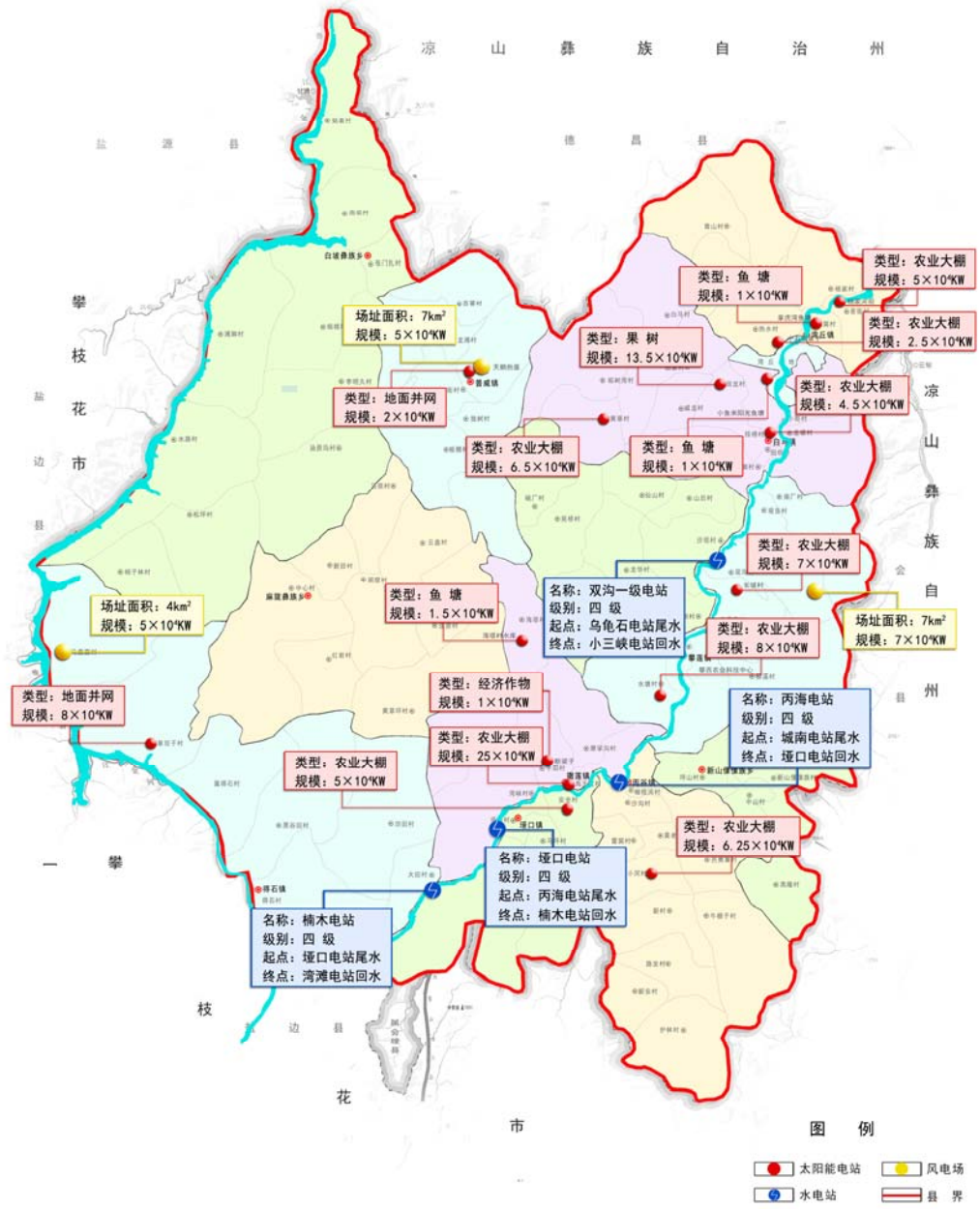
设备制造、清洁能源电池、新能源汽车等项目建设，打通从储能材料—储能电池—新能源汽车的完整产业链。积极承接石墨烯产业政策，延伸产业链条、提升产业层次。到“十三五”末，形成年产值50亿元的新材料产业。

大力发展高端机械制造产业。充分利用含钒钛钢材优势，大力发展钒钛粉末冶金、钒钛耐磨铸锻件、工程机械零部件、精密汽车零部件、铁路机车零部件、风电光伏发电设备制造等高端机械制造产业，贯通“钒钛原料—钒钛新材料—高端机械制造业”产业链。到“十三五”末，形成年产值50亿元的高端机械制造产业。

积聚发展循环经济产业。围绕矿山尾矿、表外矿及其他二次资源开展综合利用，加快伴生元素提取产业化步伐，提高稀土、镍、钴、铜、钪等伴生元素利用效率。引进和培育一批技术先进的循环经济型企业，积聚发展钒钛资源循环利用产业集群。到“十三五”末，形成年产值15亿元的循环经济产业。

培育发展清洁能源产业。抓住国家推进能源革命的契机，科学有序推进风能、太阳能等清洁能源开发，推动能源生产结构转型升级，开发利用太阳能50万千瓦、风能20万千瓦、水能与太阳能综合利用20万千瓦。到“十三五”末，形成年产值10亿元的清洁能源产业。

米易县清洁能源利用布局图



稳步发展现代生物产业。围绕生物医药、现代中药等领域，引进发展中药材深加工、黄酮甜味素提取、天然酵素提取、高科技生物制品（虾青素）、玛卡深加工、医药中间体及医药产品等一批重点项目，培育发展现代生物产业。到“十三五”末，形成年产值10亿元的现代生物产业。

专栏 4 “五大”战略性新兴产业重点项目

新材料产业重点项目：磷酸钒铁锂储能材料、LED节能光源制造、全钒液流储能电池建设、钛酸锂电池、多晶硅光伏主件、太阳能薄膜电池、100万平米钒钛黑瓷太阳能板项目

高端机械制造产业重点项目：光伏控制并离网储能设备制造、风力光伏发电设备制造、1万套/年矿山机械产品、米易锦秀机械制造有限公司三期、钒钛耐磨铸锻件、自卸车上装、5万台/年电动汽车驱动电机、新能源汽车及零部件、年产5000套CNG/LNG汽车加气站成套设备建设项目

循环经济产业重点项目：稀土尾矿资源综合利用、白马铁矿废石废渣综合利用、高纯氧化钪及钪合金、锗钴等稀贵金属提取、新型节能墙体材料、花岗石废料综合利用项目

清洁能源产业项目：太阳能光伏发电、风力发电、安宁河梯级电站开发、农业光伏一体化并网发电项目

现代生物产业重点项目：黄酮、甜味素等提取、高科技生物制品（虾青素）、3000 吨/年医药中间体及医药产品、野生番石榴资源开发与利用、有机蔬果中提取天然酵素、中药材深加工、玛卡深加工项目

第三节 夯实工业发展平台

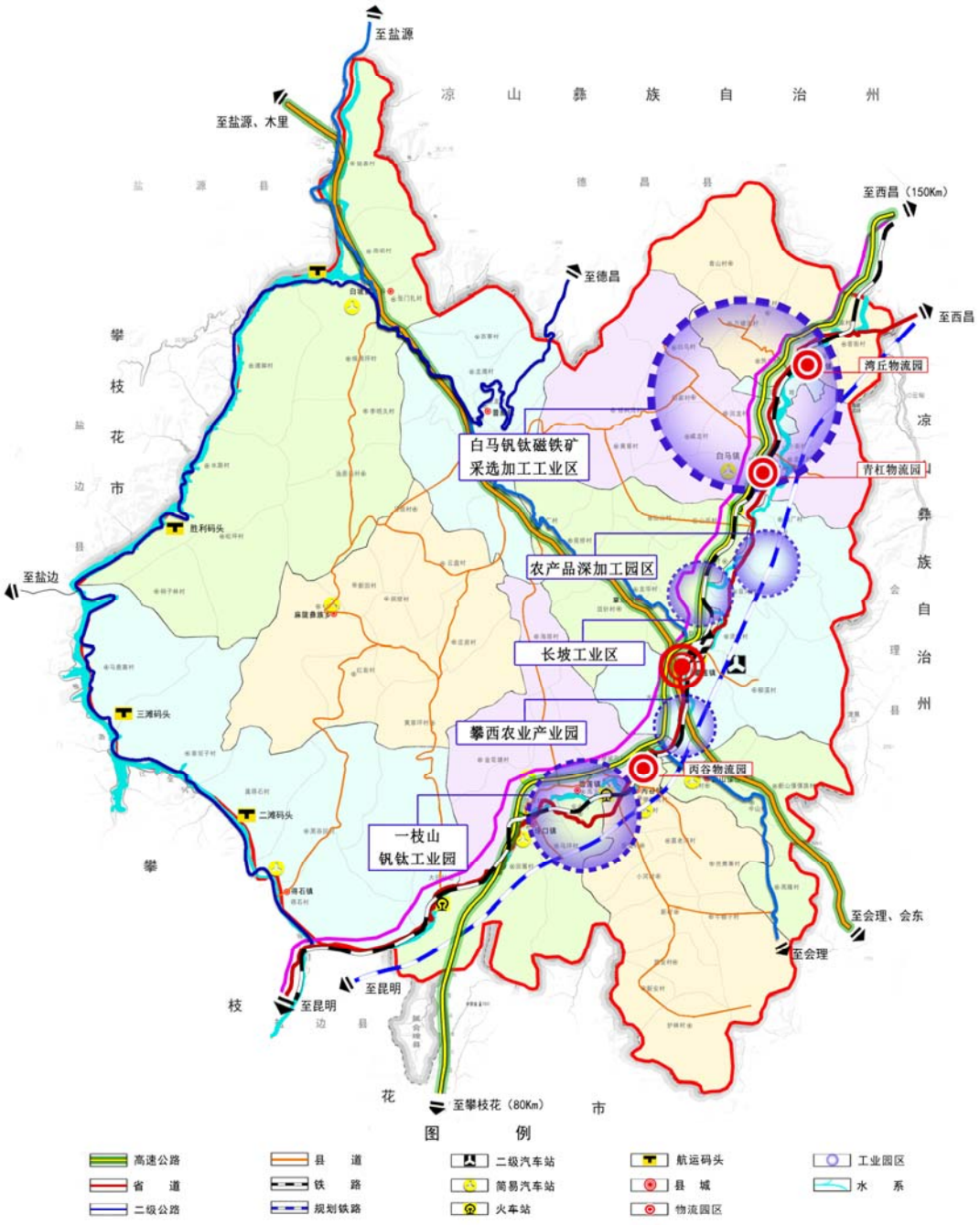
依托产业基础、区位条件等比较优势，引导产业向园区集中，以“一园多区”为载体，加快建设工业信息化平台，形成布局合理、特色鲜明、优势互补的工业发展格局。把加快白马工业园区发展作为实施“工业强县”战略的有力抓手，同步推进攀西农业产业园区、农产品深加工园区、产业孵化园建设。加快推进园区

基础设施建设，完成园区连接道、污水处理、渣场、供水设施建设。完善园区配套服务功能，增强科技、信息、金融、物流等服务能力，提升园区项目承载力，努力把白马工业园区培育成为千亿级现代新型绿色低碳工业园区。建立面向区域、行业、产业链和同质企业的中小企业信息化公共服务平台，营造产业发展良好的软、硬环境。

专栏 5 省级工业园区平台建设重点项目

白马工业园区基础设施建设：新建园区工业固体废物处置场、道路、供水、供电、污水处理、通讯、绿化、管理办公楼等配套设施
攀西农业产业园区基础设施建设：新建园区道路、供水、供电、供气、污水处理、通讯、绿化、管理办公楼等配套设施
农产品深加工园区建设：推进和完善园区现有道路交通、供水、供气、供电、通讯、网络、环保等公用设施和包装、检验检测等配套设施的建设
工业信息化平台建设：推进云计算、大数据等现代信息技术在工业企业设计、生产、管理、营销等环节的运用及开发，网络运营商、信息化技术支持和服务机构等信息服务资源，建设面向企业的政务信息网络，建立面向区域、行业、产业链和同质企业的中小企业信息化公共服务平台

米易县工业产业园区布局图



第四节 加快培育大企业大集团

深入实施大企业大集团培育计划，打造特色优势产业、战略性新兴产业龙头企业，力争把新白马矿业、安宁铁钛、德胜集团青杠坪矿业等企业培育成为 100 亿级企业。积极鼓励企业利用资本市场融资发展，加快培育本地潜力企业上市。到“十三五”末，培育销售收入 50 亿元以上的企业集团 5 户，销售收入 10 亿元以上的企业 10 户以上。力争培育 3 户以上企业成功上市。

第六章 做优现代农业，打造现代农业示范区

坚持“规模化、标准化、品牌化”发展，全面推进国家现代农业示范区建设，加快完善农田水利、高标准农田、高效节水灌溉等农业基础设施，大力培育新型生产经营主体，提升农业产业化水平，构建“特色产业规模化、生产基地景区化、生产技术标准化、生产服务社会化、产品营销品牌化、精深加工园区化”的现代农业发展新格局，倾力打造山区现代农业的标杆样板。

第一节 强化粮食基础地位

坚持最严格的耕地保护制度，划定和坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推广粮食生产高新技术，提高粮食产能。全面启动“四川现代粮食产业基地扩面推进工程”，加快建设安宁河谷粮经复合产业带和集中发展区，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。确保粮食种植面积在 20 万亩左右，全面划定永久基本

农田 15426 公顷，切实落实粮油储备，增强粮食加工、流通能力，保障粮食市场基本稳定。

第二节 加快发展优势特色农业

巩固提升特色农业基地规模，调整优化“三大产业带”产业布局，加快发展五大特色优势农业。以“阳光、生态、休闲、运动、养生”为主题，以农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基、创新创造为径，着力推进一二三产业深度融合。基于“互联网+”，发展休闲农业、观光农业、体验农业、创意农业，建立立体多元的现代农业产业体系。

第三节 培育新型农业经营主体

健全完善农村土地经营权流转、抵押担保机制，加快培育龙头企业、家庭农场、专合组织等新型经营主体。推行“合作社+基地+农户（家庭农场）”、“龙头企业+合作社+基地+农户”等经营模式，建立“入股分红+保底分红+利润分红”等分配机制，建立农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式。充分发挥农业公益性服务机构作用，大力培育多种形式的农业经营性服务组织，健全覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。培育新型职业农民，造就高素质的新型农业生产经营者队伍。到“十三五”末，规范发展农民专业合作社 200 个、家庭农场 60 家、种养殖专业大户 5000 户，培育省级龙头企业 6 家、国家级龙头企业 1 家。

第四节 推进农业产业化发展

按照现代化、标准化、规模化、集约化发展要求，纵深推进特色农产品基地建设，加快国家现代农业产业示范区建设，构建“示范核心区、标准化生产示范区、农产品加工物流功能区”三区联动的现代农业产业链。加快生猪标准化养殖场、肉牛基地建设，大力发展适度规模的养殖业。延长农业产业链条，提高产品附加值，积极发展农产品精深加工。加快设施农业专用品种和技术的研发、引进和推广，提高设施农业规模化、标准化水平，推进物联网、大数据等新一代信息技术在农业生产全过程中的应用。到“十三五”末，力争农业产业化辐射带动面达90%以上，设施农业面积达到20万亩以上。

第五节 完善农业发展服务体系

夯实农业发展基础。加快高标准农田建设，大力开展土壤改良与地力培肥工作，完善小型灌溉设施、电力设施、农田灌排渠系，整治田间生产便道和农村机耕道，推进田网、渠网、路网和电网“四网”配套，全面提高农业综合生产能力，建成机械化、规模化、标准化“三化”联动的高标准示范区。

健全农业服务体系。推进以农技服务、劳务服务、信息服务为重点的社会化服务体系建设，形成以公共服务机构为依托、专业合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的

新型农业社会化服务体系。支持农产品批发市场和流通企业跨区域发展，加强丙谷、普威、白马片区特色农产品集散地、主要农产品集配中心建设。加强农业农村信息化建设，积极发展农村电子商务。

健全农业标准化生产体系。加强农业标准化工作，完善推广一批简明、易操作的生产技术规程，加大农业标准化示范区、园艺作物标准园、畜禽标准化示范场和水产健康养殖示范场建设，实现生产设施、过程、产品标准化。加快普及减量化、可循环和清洁生产技术，规范生产行为，净化产地环境。到“十三五”末，全县农业标准化生产率达80%以上,农业投入品统配率达60%以上，主要农作物良种推广率达98%以上。

完善农产品质量安全体系。建设适应现代农业发展需求的农产品质量安全标准体系，搭建县、乡、村三级质量监测网络，强化源头治理、过程管控和质量追溯，建立县级农产品质量安全追溯信息平台，保障农产品质量安全。到“十三五”末，全县特色农产品无公害认证率达70%以上，绿色产品认证和有机产品认证的产品与面积逐年增长。

提升农产品品牌效益。坚持实施以保障农产品质量安全为核心的特色农业品牌发展战略，积极推广“互联网+特色农产品”销售模式，加强“阳光米易”农产品区域公共品牌塑造培育、推介营销和社会宣传，大力拓展农产品销售渠道，树立米易特色农产品品牌形象。鼓励和引导龙头企业、专合组织充分利用新媒介推广米易特色农产品原产地品牌形象。到“十三五”末，培育市著

名商标和知名品牌 5-10 个。

专栏 6 现代农业示范区建设重点项目

农田基础设施改造提升工程：农村机耕道建设、安宁河谷及中山地区土壤改良、土地开发整理、10 万亩高标准基本农田建设项目
特色农产品基地纵深推进工程：10 万亩无公害农产品示范区、10 万亩现代农业示范基地、10 万亩晚熟芒果基地、10 万亩现代林业产业、5 万亩一村一品观光体验农业基地、10 万头（只）规模化特色养殖、万亩生态鱼养殖项目
农产品质量安全及标准化体系建设：绿色产品产业发展工程、农业标准化生产体系建设、农产品质量安全体系建设项目
现代农业服务业发展：生物有机肥推广服务体系建设、农业技术推广工程、现代农产品物流网络体系建设、优质农产品销售网络延伸建设、农业组织现代化服务体系建设、农业社会化服务体系建设

第七章 做精特色三产，打造康养度假目的地

坚持三产活县、旅游兴县，以“高端化、精品化、多元化”为发展原则，把推动“全域康养旅游”作为现代服务业转型升级提质增效的战略重点，着力构建“5+4+1”现代服务业产业体系，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，促进服务业发展提速、比重提高、结构优化、水平提升。到“十三五”末，力争服务业增长值达到 80 亿元以上。

第一节 优先发展五大新兴先导型服务业

倾力发展阳光康养产业。以阳光康养引领服务业产业升级，按“形态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效”的新型城镇化要求，把发展阳光康养产业摆在更加突出的位置，高标准规划、高质量开发、高水平建设。立足“国际视野、中国高度、米易个性”，围

绕“春赏花、夏避暑、秋品果、冬暖阳”休闲度假定位，加快建设一批养老服务、健康养生、体育运动、医疗服务重点项目，完善提升康养要素功能和综合服务设施，全域推进阳光康养，形成以“运动、休闲、养生、度假”为主题的阳光康养旅游精品。促进阳光康养与城市建设、文体产业、旅游开发与幸福美丽新村建设深度融合，努力将米易建设成为国际性阳光康养度假目的地。

专栏 7 阳光康养产业重点项目

养老服务产业重点项目：深度挖掘米易阳光资源，迎合养老、医疗、康复、精神慰藉等养老需求，重点推进国家级养老示范工程建设，发展以养老居住、老年护理、老年娱乐为核心的养老服务产业

健康养生产业重点项目：以健康服务为统筹，强化医疗、保健、旅游、养老等深度融合，积极引入大企业、大集团参与米易中华养生健康产业的发展，构建饮食养生、中医药养生、文化养生、山水养生的全链式健康养生产业，重点推进芭蕉箐高端康养基地、阳光幸福小镇、攀西阳光康养中心、佛教文化养生区、草场梅溪谷乡村旅游度假区、龙溪苑康养度假村建设项目

体育运动产业重点项目：以国家级皮划艇激流回旋竞训基地为依托，构建以赛事活动、大型会议、康体健身、户外运动等为主要内容的体育运动产业。加强皮划艇激流回旋、曲棍球等传统优势项目，积极拓展自行车、足球、田径、游泳等新项目，重点打造龙肘山 4A 级森林及山地运动公园、冬令营基地建设项目

医疗服务产业重点项目：引进国内外知名医疗投资机构，加强与华西医院、省人民医院的战略合作，依托现有医疗卫生机构、医疗卫生服务体系，全面对接养老、养生、休闲、体育等康养产业，发展集养老护理、疾病诊治、健康体检、康复疗养、医疗会议、远程医疗服务等在内的高端医疗服务产业

加快发展电子商务产业。围绕优势产业打造交易和服务平台，加快电子商务创业孵化园、电子商务产业园区建设，促进电子商务产业繁荣发展，形成县域经济增长新亮点。加快电子商务普及应用，实施电子商务“五进”工程和“四川全企入网”工程。鼓

励工业企业发展电子商务，重点支持钒钛、高端机械制造、农产品加工企业拓展电子商务领域。鼓励商贸、阳光康养、旅游业、餐饮业、物流快递等服务业涉足电子商务发展。积极发展农村电商、跨境电商。到“十三五”末，力争电子商务交易额达到80亿元、网络零售额突破15亿元。

大力发展现代物流业。依托“五纵三横”交通网络，优化物流业区域布局，以湾丘、青杠、丙谷铁路物流园区为中心，以攀西农业产业园区、攀西现代物流基地、北部特色农产品交易中心、普威特色农产品物流园区为节点，以湾丘-青杠-长坡--一枝山-垭口快速路为通道，构建连接城乡、联动周边、融入全国的物流网络。优化电商快递物流配送体系，推进城市共同配送、快递下乡和城乡邮政网点建设，打通快递物流配送“最后一公里”。紧紧抓住“互联网+”巨大发展机遇，推进物流业与现代农业、新型工业、商贸服务业在更高水平上有机融合。依托供应链管理推进物流资源整合，大力发展第三方物流，鼓励发展第四方物流。到“十三五”末，引进培育5家大型物流企业，物流业增加值达到20亿元，物流业成为推动第三产业发展的重要支撑产业。

专栏 8 现代物流园区建设项目

攀西现代物流基地建设：依托丙谷火车站改造工程及米会路快速通道、G5 京昆高速快速集散能力，建设集农产品交易与展示、加工仓储、物流及电子交易平台为一体的大型农业商贸综合体
米易县商贸物流仓储中心项目：拟建总占地面积 50 亩，总仓储物流建筑面积约 70000 平方米的日用品仓储物流配送基地
米易县北部特色农产品交易中心建设：新建涵盖米易北部、德昌南部、会理西北部地区，包括火龙果、早市蔬菜、芒果、葡萄、核桃等特色农产品区域性农产品集散中心
普威特色农产品物流园区建设：建设涵盖西部片区的农产品、农资、农机械等综合物流园区，吸纳盐源、德昌农产品进入园区交易，形成跨区域物流快速集散地

培育壮大现代金融业。建设体系较为完善，资产规模、要素集聚度和活跃度在攀西地区有相当影响力的区域性次级金融服务中心。加快金融改革和产品创新，完善金融服务体系，吸引国内外金融机构到米易设立分支机构。大力改善对“三农”和小型微型企业的金融服务，引导各金融机构简化涉农贷款审批和发放流程，开发满足农村日益增长的实际需求的金融产品。进一步完善“三农”保险服务，探索农民互助保险等多种保险模式。加强金融监管，增强防范金融风险能力。“十三五”末，力争金融业增加值突破 5 亿元。

加快培育科技服务业。培育和壮大科技服务市场主体，重点发展研发创意设计服务、科技中介服务、创业孵化服务、检验检测服务、科技金融服务等五大新兴业态，构建覆盖科技创新全链条的科技服务产业体系。以各类科技中介平台建设为突破口，培育规范科技服务市场，推进钒钛综合利用、新材料、清洁能源、高端机械制造、阳光康养等领域的科技延伸服务和科技支撑服务。

“十三五”末，力争科技进步贡献率达到60%以上。

第二节 加快发展四大基础性服务业

提升发展商贸流通业。完善城乡商业网络布局，结合旧城改造和新区开发，规划城南新区、克朗新区城市商贸综合体，大力推进米易水街等特色商业街区建设，打造功能齐全、特色突出的新型城市商业中心。完善社区商贸服务体系，积极发展本土品牌的社区连锁便利店、蔬菜直销店、快递服务等便民商业网点。深入推进“万村千乡市场工程”，加快推进攀西现代物流基地、普威特色农产品交易中心、北部片区农产品交易中心等重点商贸服务平台建设，培育引导大型流通企业向农村延伸经营网络，大幅提升乡镇农贸市场和农家店服务水平。

稳步发展房地产业。围绕“阳光时尚花园城、康养度假目的地”建设目标，统筹优化房地产空间布局，以增加有效供给、刺激消费需求、改善住宅质量、提升人居环境为重点，构建以居住地产为基础、经营性房地产为主导的多元化房地产产品供应体系，促进房地产业健康发展。推进房地产与旅游、养老等产业的融合发展，吸引大型地产开发商、城市运营商投资米易，打造城市精品，推动房地产业稳步发展。“十三五”期间，房地产开发面积累计达到100万平方米。

鼓励发展商务服务业。积极培育商务服务品牌，加大对商务服务业的政策支持，逐步构建完善的商务服务业体系。大力发展企业管理服务、法律服务、咨询与调查服务、中介服务等服务业

态，鼓励发展各类商务服务中介组织，加速形成商务服务业的特色和优势。

大力发展会展服务业。积极实施“品牌化、专业化、国际化、特色化”发展战略，推动高端会展业与阳光康养、文化旅游、特色农产品等重点产业融合发展，重点组织具有一定区域性影响和行业性影响、对经济拉动作用较大的商务会展、节庆赛会活动，精心培育“迷易灯会”、“迷易花会”、“中华养生论坛”等会展服务品牌，努力把米易打造成为知名的会展城市和重要的高端会展目的地。

第三节 加快建设特色旅游强县

做足“山水、阳光、乡村、休闲”文章，积极培育乡村旅游、休闲度假、自驾旅行等新兴旅游业态，打造“颛顼故里·阳光米易”系列旅游精品，着力提升“春赏花、夏避暑、秋品果、冬暖阳”特色康养旅游品牌效应，努力建设全省特色旅游经济强县。到“十三五”末，旅游总收入突破 80 亿元，旅游产业增加值占地区生产总值的比重提高到 10%。

着力创新发展模式。加大旅游项目包装推介力度，引进有实力的大企业大集团，高水平、大手笔打造高端旅游品牌，推进旅游产业集团化、品牌化、特色化发展。积极融入大香格里拉旅游环线，实现借位发展、错位发展和联动发展。大力实施“旅游+”战略，加强人文旅游资源信息共融共享，推动“迷易灯会”、“迷易花会”等节庆活动品牌化市场化，培育新的消费热点，塑造一

批文化旅游产品和演艺品牌，打造旅游文化产业集群。

着力发展精品旅游。以七大休闲旅游度假区建设为抓手，规划建设颛顼龙洞 AAAAA 级风景区、观音岩 AAAAA 级景区、芭蕉箐 AAAAA 级风景区、海塔世外桃园 AAAA 级景区等旅游景区及主题公园，加快开发中高山生态观光旅游、芭蕉箐梦里水乡、傈僳风情旅游和水墨二滩百里画廊等精品旅游线路，积极培育自驾游、户外运动游等新兴旅游业态，实施旅游环线、旅游直通车工程，提升景区通行能力，着力形成以县城为中心的 1 小时旅游圈，努力将米易建设成为大香格里拉旅游环线重要节点。

着力推进乡村旅游。突出区域特色和比较优势，大力实施乡村旅游提升行动计划，结合旅游新村、彝家新寨建设，扎实抓好示范项目带动、规划标准制定、基础环境改善、服务质量提升、乡村旅游商品开发，充分利用各类特色节庆赛会平台发展近郊旅游、民俗旅游、生态旅游和农业观光旅游，提升乡村旅游品牌影响力。加快创建普威明清风情旅游名镇、白马历史文化古镇、田坝清真民族示范村等一批特色旅游名村名镇，培育一批乡村旅游精品产品。

着力提升服务能力。推进自驾游营地、旅游咨询中心、旅游气象服务、旅游保险、旅游集散中心、观光巴士、乡村旅游示范点、旅游刷卡无障碍和旅游标准化等示范工程，积极推进智慧旅游，建设旅游公共信息服务平台，发展旅游电子商务，提升旅游综合服务能力。

专栏 9 特色旅游强县重点项目

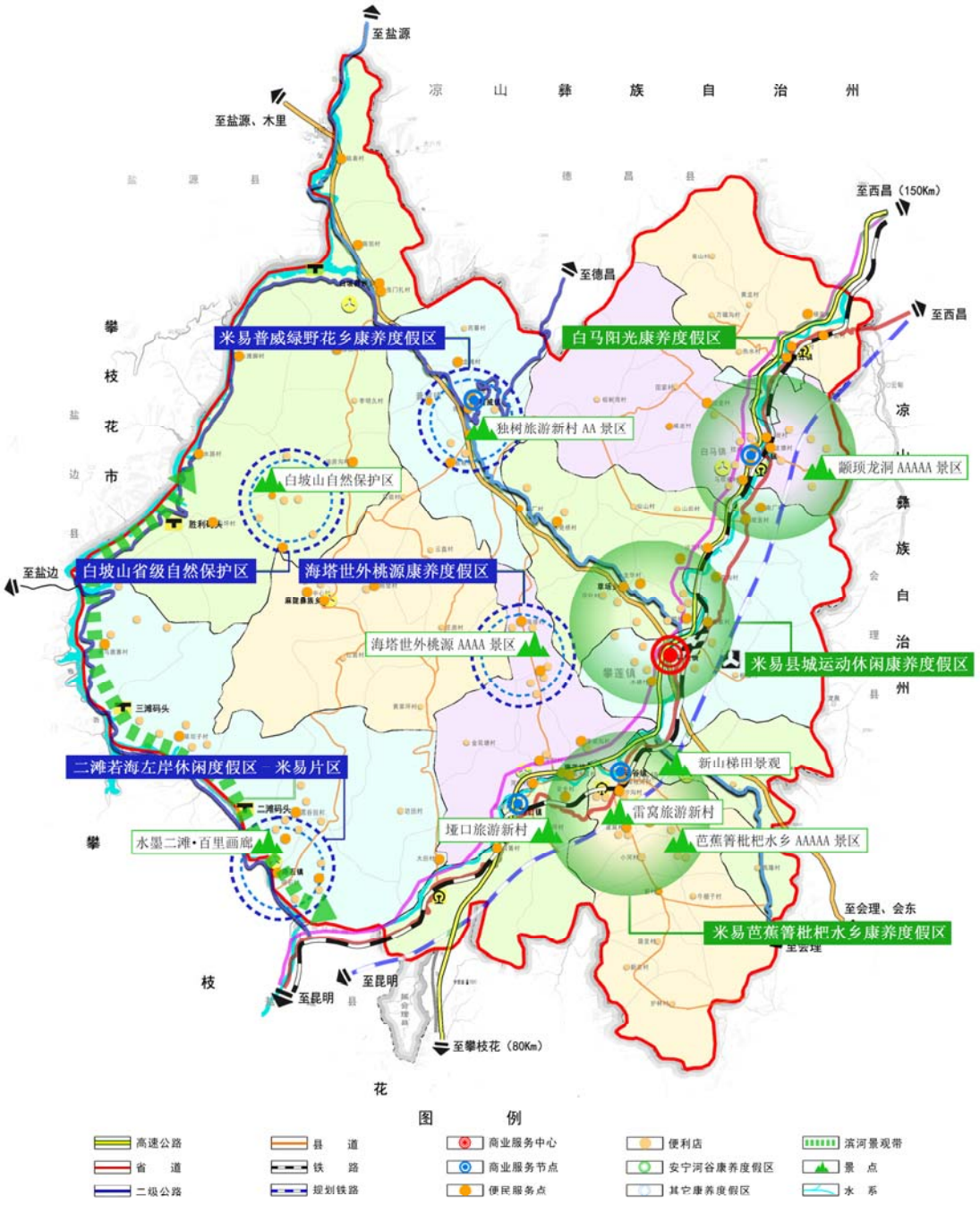
旅游休闲产业重点项目：聚集休闲农业、特色乡村、山水游憩、自驾露营、美食娱乐等新业态，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的旅游休闲业，重点推进普威明清风情旅游名镇、白马历史文化古镇、田坝清真民族示范村、湾丘历史文物及民族风情集镇、特色旅游新村建设项目

旅游景区及主题公园建设项目：水墨二滩·百里画廊、海塔世外桃园 AAAA 级风景区、颛顼龙洞 AAAAA 级景区整体开发、傈僳情韵康养文化旅游、安宁河漂流及温泉疗养基地、营盘山樱花谷狩猎基地、安宁·水世界、自驾车房车营地、龙肘山 AAAA 级森林公园、冬令营基地建设项目

国民休闲度假目的地建设：二滩若海左岸休闲度假区、城南休闲度假旅游区、鱼米阳光度假基地、米易水街、龙潭清泉度假村、迷易温泉城、阳光车旅休闲度假中心、中海外·迷易森林项目

旅游公共服务提升工程：安宁滨水空间开发、十里迷阳·梦幻夜景、生态美食文化城、数码影视城、阳光巴士畅享服务工程、米易县群众文化活动中心、医养结合产业体系、智慧旅游、旅游消费环境提升、城域数据网及 4G 工程、互联网旅游小镇、电子商务与物流快递协同发展、邮政基础设施提升改造工程

米易县服务业布局图


至盐源
至盐源、木里
凉山彝族自治州
至西昌（150Km）
至德昌
至西昌
攀枝花市
盐边县
德昌县
会理县
米易普威绿野花乡康养度假区
白马阳光康养度假区
独树旅游新村 AA 景区
巍顶龙洞 AAAAA 景区
白坡山自然保护区
至盐边
白坡山省级自然保护区
海塔世外桃源康养度假区
海塔世外桃源 AAAA 景区
攀莲镇
米易县城运动休闲康养度假区
三滩码头
二滩若海左岸休闲度假区—米易片区
新山梯田景观
雷窝旅游新村
垭口旅游新村
芭蕉箐枇杷水乡 AAAAA 景区
水墨二滩·百里画廊
至会理、会东
米易芭蕉箐枇杷水乡康养度假区
至昆明
至昆明
至攀枝花（80Km）
图例
高速公路
省道
二级公路
县道
铁路
规划铁路
商业服务中心
商业服务节点
便民服务点
便利店
安宁河谷康养度假区
其它康养度假区
滨河景观带
景点
水系

第八章 大力推进改革创新

围绕破难题、增活力、创优势、促发展，深入推进扩权强县试点，抓住重点领域和关键环节，加快改革攻坚步伐，增强改革实效，形成有利于创新发展的体制机制和政策环境。

第一节 深化行政体制改革

着眼于明确功能定位、理顺权责关系、完善组织架构，加快政府职能转变，深入推进简政放权、放管结合、政务公开、优化服务，努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。建立规范权力清单、责任清单、负面清单，强化政务信息公开，加快政府职能转变。稳妥推进事业单位分类改革，推动事业单位去行政化，建立健全管理和运营机制。

第二节 深化经济体制改革

加快推进供给侧结构性改革，在供给侧、需求侧两端发力，促进消费投资良性互动、供给需求有效对接，加快培育形成新供给新动力。发挥国有经济主导作用，提升国有资产管理能力，完善国有资产监督体制，确保国有资产保值增值。发展国有资本、集体资本和非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。激发非公有制经济活力，鼓励和引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、公私合作等形式进入基础设施、公共服务等领域。加快完善现代企业制度，建立健全法人治理结构。

第三节 深化要素市场改革

大力推进资源性产品价格和要素市场改革，逐步放开竞争性环节价格，加快建立统一的公共资源交易平台。持续推进社会征信体系建设，形成诚信为本、操守为重、守信光荣、失信可耻的社会氛围，防范失信引发矛盾纠纷。加快构建要素市场化定价机制，建立城乡统一的建设用地市场。打好政策“组合拳”，减少政府干预企业经营决策的行为，降低实体经济企业成本。

第四节 深化投融资体制改革

完善政府投资管理体制，健全投资收益回报机制，提高政府投资实效。支持发展村镇银行、担保公司、信贷公司等金融机构，搭建融资平台，探索建立创业投资基金和产业引导基金。调整优化投资结构，加快推广 PPP 模式，积极引导社会资本参与社会事业、农业农村、科技创新、生态环保等领域建设，不断提高民间投资在全社会投资中的比重。

第五节 深化农业农村改革

实行土地所有权、承包权和经营权相分离，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，完善农村产权流转交易平台，推进土地经营权规范有序流转。探索建立政策性农业保险体系，拓展特色农产品保险品种，完善农业保险基层服务体系，提高农业抗风险能力。

第六节 深化财税体制改革

健全政府预算体系，完善县乡财政体制，建立全面规范、公开透明的预算制度。规范政府债务管理制度，完善政府债务风险预警机制，保持债务总体可控。整合运行财政专项资金，加快推进转移支付改革，健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督体系。切实抓好“营改增”扩围、资源税改革等工作，完善地方税体系，培育稳定的地方支柱税源。

第九章　大力推进双创工作

激发全社会创新活力和创造潜能，积极争创创业环境优良、创业能人辈出、创业服务完善的创新型城市。鼓励扶持大众创业，积极引导万众创新，激活创业创新主体，实施“四川青年创业促进计划”、“川商返乡创业行动计划”，通过拓展创业空间、放宽准入限制、强化金融服务、加强创业培训、完善服务体系等政策措施，推动科技人才、青年大学生、各类民间能人和川籍商人等进入创新创业主战场。夯实创新载体，大力推进创新孵化园、创新产业园等“众创、众包、众扶、众筹”平台建设。

第十章 大力推进人才工作创新

深入实施人才优先发展战略，健全完善人才引进培养、选拔使用、流动配置、分类评价、激励保障等制度机制，营造有利于人才发展的政策环境，形成具有区域竞争力的人才优势。改进人

才培养模式，实施人才培养计划，支持企业与高校院所共建人才培养基地，培养造就一批科技领军人才、优秀企业人才和高技能创新人才。拓展人才引进渠道，创新人才引进方式，鼓励企业与高层次人才对接，引进聚集一批适应产业和城市转型升级需求的高端产业人才、青年拔尖人才和急需紧缺人才。营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，为全县科学发展提供人才保证。

第三篇　坚持协调发展，倾力打造综合平衡新模式

坚持把协调作为持续健康发展的内在要求，根据“五位一体”总体布局，加快交通、能源、水利等城乡公共基础设施建设，着力增强发展均衡性、协调性和整体性，加快形成经济社会协调发展、城乡区域一体发展、物质文明与精神文明同步发展的新格局。

第十一章 加快建设攀西区域性次级交通枢纽

按照“拓展南北、打通东西、外联内畅”的目标定位，深入实施交通攻坚工程，加快铁路、城乡公路建设，完善“五纵三横”交通骨干网络，着力构建互联贯通、功能完备、无缝对接、安全高效的现代综合交通运输体系，倾力打造攀西区域性次级交通枢纽。

第一节 建设“五纵三横”交通骨干网络

加快成昆铁路复线（米易段）建设，完善高速公路网络，升级改造干线路网，构建“五纵三横”交通骨干网络。

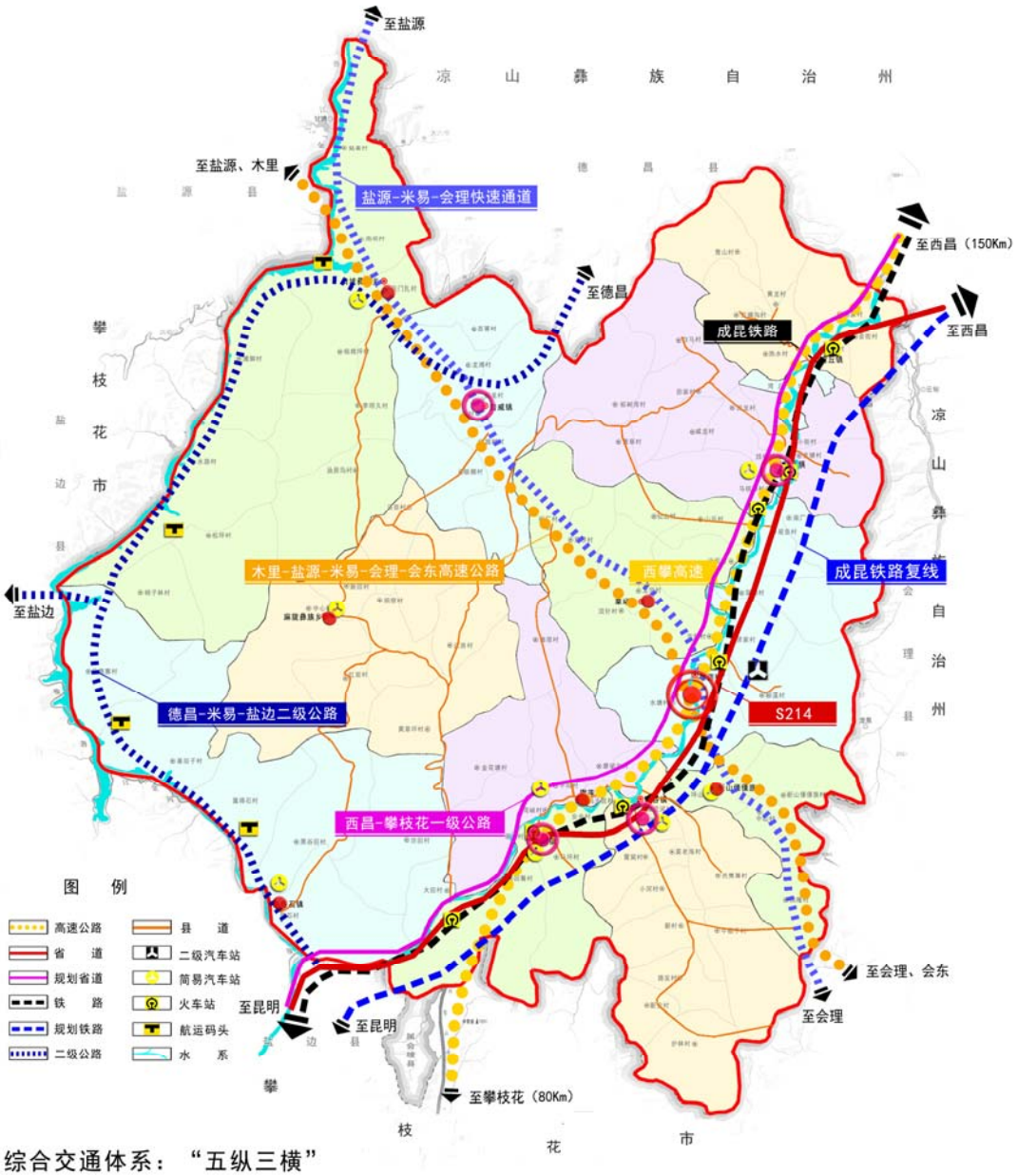
高速路网建设。完善高速公路网络，提高过境交通转化效率。高效连接宜（宾）攀（枝花）、京昆、西香高速，加快推进G5高速米易县城段改线工程、G5 高速湾丘互通工程等重大交通项目建设，力争木里-盐源-米易-会理-会东高速公路纳入四川省高速公路路网规划。

干线路网建设。以四川省境内国省道升级申报为契机，对县域内普通国省干线进行全面升级改造，提高道路通行能力和服务水平。到“十三五”末，力争二级及以上高等级公路比例超过90%，乡镇覆盖率超过95%，努力实现全县与周边城市出口通道均达到二级及以上高等级公路的目标。

专栏 10 “五纵三横”交通骨干网络

高速公路：木里-盐源-米易-会理-会东高速公路（米易段）工程、西攀高速米易县城段改线工程、西攀高速公路A级服务区建设
干线路网：米会路快速通道、盐米路（米易段）改扩建、德昌-米易-盐边二级公路、西昌一攀枝花一级公路（米易段）、S214米易段改道、湾丘-德昌茨达二级公路、米易县白坡-盐源县打洛乡二级公路、得石鳜鱼河口一鳜鱼乡跨江大桥建设工程
铁路：成昆铁路复线（米易段）、攀枝花－成都高铁（米易段）、木里-盐源-米易-会理-会东-巧家高铁(米易段）、攀枝花-西昌市城际快铁建设工程（米易段）
水运：雅砻江流域米易段航道整治工程、桐子林库区码头建设

米易县综合交通体系布局图



综合交通体系：“五纵三横”

五纵——西攀高速、S214、西昌-攀枝花一级公路、成昆铁路、成昆铁路复线

三横——木里-盐源-米易-会理-会东高速公路、盐源-米易-会理快速通道、德昌-米易-盐边二级公路

第二节 构建覆盖城乡的内部交通运输网络

构建多层次县域内快速交通网络。以服务城市、服务市民、服务产业为导向，实施城市道路改造提升工程，打通断头路，完善内部路网，提升城市内部各节点通行能力。到“十三五”末，市政路灯亮化率≥95%，市政道路完好率≥95%。

加快物流通道建设。根据全县工业物流重要节点布局，加快建设安宁河沿线物流节点快速通道，青杠物流园区连接通道，提升县域物流快速集散能力。

构建县域旅游观光循环交通网络。构建县域旅游观光循环交通网络，实现各车站、交通干道与各旅游景区、景点、旅游小镇、旅游新村的无缝对接，提升旅游线路通达水平，串连形成 3 天以上观光路线。

加快农村公路建设。以完善县、乡道路网建设为重点，加大农村联网路、延伸路、加密路和改善路建设力度，消灭县道土路面和乡道“断头路”，形成“外通内联、通村畅乡”的路网结构。到“十三五”末，100%的通乡公路建成水泥路或油路，100%的行政村通水泥路或油路，县乡公路改建 100 千米，改扩建村道连接线 500 千米。

专栏 11 城乡交通运输网络建设工程

城市道路改造提升工程：城区绕城快速通道、新区城市道路网络工程、城南新区至一枝山快速通道、建成区城市道路升级改造及消费扩容工程、米易高铁东站至米易高速公路出口快速通道建设 **物流通道建设工程：**安宁河沿线物流节点快速通道、青杠物流园区连接通道建设 **观光旅游畅通工程：**旅游环线道路工程、颛顼龙洞 AAAAA 级景区快速通道工程、如来藏寺景区道路工程 **农村公路建设工程：**二滩环湖公路硬化工程、白马镇至湾丘快速通道建设工程、湾丘集镇东环线建设工程、撒莲至垭口快速通道、县乡村道路完善工程、坊田大桥建设工程、农村公路路侧护栏建设工程、白坡-麻陇-得石三级公路建设项目

枢纽与场站建设。高标准建设县城新型客、货运站，强化乡镇、重要产业集聚区客货运体系建设，逐步完善全县公路客货运输和公交站场体系。新建米易县高铁东站客运中心、米易县汽车客运站，加快境内火车站改造建设。

专栏 12 枢纽与场站建设工程

客运枢纽建设：米易县汽车客运站、高铁东站汽车客运中心 **火车场站改造：**对成昆铁路米易境内的湾丘、米易、丙谷、垭口等车站进行改造扩建

第十二章 完善现代公共服务设施体系

加强能源、水利、信息等基础设施建设，进一步扩大规模、优化结构、完善网络，全面提升城乡基础设施建设水平，着力构建布局合理、配套齐全、运行高效的公共服务设施体系。

能源基础设施建设。着力推进能源生产、利用方式变革，加强电、油、气、清洁能源等能源开发之间的衔接平衡，构筑安全、稳定、经济、清洁的能源供应体系。大力发展太阳能、风能、生物质能等清洁能源，积极创建新能源开发试验区。结合工业、城

镇发展需要，完善电力主干网架，加快推进城乡电网改造和智能电网建设，形成以 1 座 500KV 变电站为核心、2 座 220KV 变电站为枢纽、110KV 变电站为骨架、35KV 变电站为重要节点的多点多极电力支撑网络。实现电力设施全覆盖，合理规划建设新能源汽车充电设施，促进电源电网协调发展。主动对接“缅气入攀”项目，大力推进石油储备基地、输油管道和城镇天然气管道建设，加快建设加油、新能源汽车充电、加气等站点设施。

专栏 13 能源基础设施建设工程

电力设施改善工程：电网完善、智能电网升级改造、回龙沟 220 千伏变电站、米易县新能源汽车充电设施，县城及集镇居民户表改造工程
缅气入攀管网工程：城镇液化天然气管道、液化天然气门站设施建设
清洁能源项目：光伏、风电能源产业基地建设，农村沼气能源体系建设

水利基础设施建设。持续推进中小型水利建设，提高防洪减灾能力，建立覆盖城乡的给排水网络体系。加快推进马鞍山水库、老街子中型水库建设，提高蓄引容量，增强区域供水保障能力。全面推进农田水利建设，大力发展节水灌溉，提高灌溉覆盖率和保证率。探索太阳能抽水蓄能+山区梯级水库（塘）+各高程蓄能抽水电站+供水灌溉设施联运的梯级、网格化水利建设新模式，形成全域覆盖的工农业生产用水联运体系，基本解决工程性、季节性缺水问题。加快建设防洪减灾骨干工程，加强域内重点河段堤防工程建设。

专栏 14 水利基础设施全覆盖工程

大中型水库工程：马鞍山水库、老街子中型水库工程 **农田水利设施建设：**梯级网格化水利设施互调互济、高效节水灌溉、农村“五小水利”、农村饮水安全提质增效、前进渠整治、病险水库加固除险、中型水库渠系配套工程 **防洪减灾工程：**雅砻江重点河段堤防、安宁河堤防，普威河防洪治理、丙谷镇小河流域治理、水文预警预报系统建设

信息基础设施建设。大力推进“三网”融合，加快推进泛在、高速、融合、安全的信息网络基础设施建设，以“第四代无线通信(LTE)”、“下一代互联网(IPV6)”、“新一代广播电视网”、物联网、云计算等关键技术为核心，提升物联网综合应用水平，重点抓好宽带乡村、智慧园区、智慧社区、智慧旅游等试点项目建设。

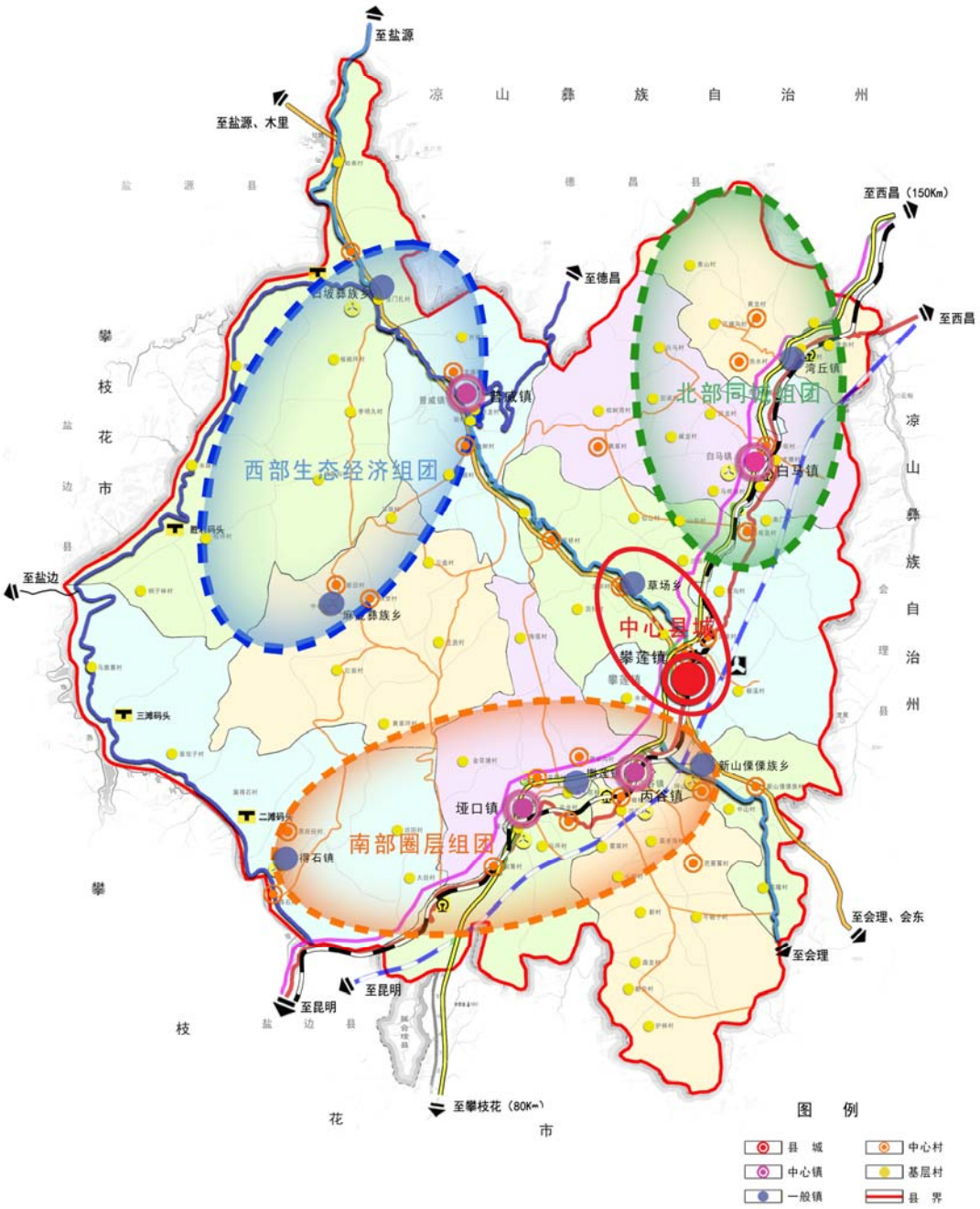
专栏 15 城乡公用设施建设工程

城镇综合管网建设工程：城市综合管廊、县城生活污水管网、县城及 12 个乡镇供水设施改扩建工程 **城乡公用设施建设工程：**改扩建县城及重点建制镇供水设施，推进重点集镇生活污水处理设施、垃圾处置场站建设 **邮政基础设施提升改造工程：**构建电商快递物流配送体系，加快建设分拨中心、仓储中心及快递网络，建设农村邮政综合服务平台

第十三章 统筹推进城乡一体建设

以人的城镇化为核心，以保护农民合法权益为根本，按照“南北延伸，中部西拓，完善功能，提升形象”的总体要求，完善城市总体规划，优化城镇空间布局，加快构建中心城区、重点集镇、农村新型社区“三位一体”的新型城镇体系，提高城乡一体发展的协调性、持续性。到“十三五”末，力争城镇化率达到 50%。

米易县城镇体系布局图


至盐源
至盐源、木里
凉山彝族自治州
至西昌（150Km）
至德昌
至西昌
攀枝花市
盐源县
德昌县
西部生态经济组团
北部同城组团
中心县城
攀莲镇
白马镇
湾丘镇
草场乡
新山傈僳族乡
垭口镇
南部圈层组团
至盐边
至昆明
至会理、会东
至会理
至攀枝花（80Km）
图 例
县 城
中心镇
一般镇
中心村
基层村
县 界

第一节 建设阳光时尚花园城

完善城镇规划。完善城乡规划体系，遵循“多规合一”理念，形成一张规划布局总图。坚持按功能分区引导发展，明确各乡镇发展方向及重点产业，推动形成各乡镇主体功能清晰、发展导向明确、建设秩序规范的发展格局。完善规划实施机制，建立规划实施评估预警、依法管理和责任追究机制，提高规划的刚性约束力。

推动县城首位发展。充分发挥县城区在全县经济和社会发展中重要引擎作用，强力推进核心引领战略，加快建设安宁河谷“城在山中、水在城中、行在绿中、居在园中”的“阳光时尚花园城”。围绕建设国家级康养度假目的地战略目标，完善城镇基础设施和公共服务设施，加快“南部新城”、“克朗新区”、“贤家新区”、“铁建路·米糖新区”开发建设，有序推进城中村、棚户区和老旧危房改造，综合提升城市品位，优化城市功能，增强承载能力。培育发展职能总部经济，努力实现阳光康养产业、现代高端服务业快速集聚，全面提升县城软实力，提高县城居住环境的舒适度，凸显县城政治、经济、文化中心地位。到“十三五”末，力争形成 10 平方公里、承载 8 万人的城市框架。

提升城市管理水平。按照“精确、细致、深入”的要求，创新城市法治化治理方式，推进城市精细化管理，完善城市治理体系。推进城镇管理网格化，建立规范高效的城镇管理框架。提高城镇管理信息化水平，逐步实现数字化城镇管理县域全覆盖。积

极开展治堵、治脏、治乱、治污、绿化、美化、净化、亮化等工作，确保辖区道路畅通、交通秩序规范，市容市貌良好，环境卫生整洁。

加快智慧米易建设。推进信息技术与城市发展深入融合，加快建设数字化、网络化、智能化的智慧城市，打造智慧基础设施先行区、产业转型升级拓展区、智慧政务运行高效区、智慧服务业态创新区。

专栏 16 智慧米易建设重点项目

信息基础设施提升工程：加快推进宽带中国、三网融合、无线城市等信息基础设施建设，构建基础数据库、云计算数据中心和云服务平台，加强物联网应用，保障信息安全

智慧政务工程：加强电子政务体系建设，提升政务信息化水平，建设城市综合应急与安全指挥调度中心以及呼叫中心，构建智慧城管，提升城管信息化水平

智慧民生工程：加强智慧交通、智慧环保、智慧能源、智慧水务等智慧城市应用的推广，重点建设互联网小镇、智能社区，继续推广智慧教育、智慧医疗、市民一卡通

智慧产业工程：促进两化融合，提升园区智慧化水平，加强智慧旅游、智慧康养、智慧物流建设等产业的发展，实施信息消费扩容工程、信息产业提升工程。

电子商务：依托电子商务孵化中心，加快发展电子商务，倾力打造康养旅游、涉农电子商务平台

第二节 构建产城相融的城镇格局

科学编制城镇规划，乡镇控规覆盖率达 100%，合理确定城镇发展规模，优化城镇功能分区，有序推进城镇空间拓展。加快推进国家级重点镇和省级示范镇建设，主动对接扩权强镇试点，积极探索乡镇组团式、特色化、差异化发展模式，培育打造一批工业重镇、农业大镇、商贸强镇和旅游名镇。以承载 4 万人口为目

标，以工促农、以城带乡，构建“形态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效”的发展新格局。

南部圈层组团（丙谷撒莲垭口新山组团）。依托一枝山工业园区、芭蕉箐 AAAAA 级风景区、傈僳情韵文化产业，大力发展园区经济、旅游休闲产业、现代物流业，推进丙谷、撒莲、垭口、新山环形经济圈建设，打造率先实现次级突破的新兴增长极。完善新山－丙谷－撒莲－垭口交通运输体系，促进要素聚集，完善集镇功能，增强集镇综合承载能力。到“十三五”末，形成承载 1.5 万城镇人口的南部圈层组团，增强产业协同和区域辐射效应，建设产城融合发展示范区。

北部同城组团（白马湾丘组团）。依托交通基础设施优势和白马工业集中区的功能定位，推动白马湾丘城镇规划互融、基础设施互通、产业发展互补、公共服务互联，促进白马湾丘一体化发展。到“十三五”末，形成承载 1.5 万城镇人口的北部城镇组团，建成新型工业化和度假旅游联动发展的先导区。

西部生态经济组团（普威麻陇白坡组团）。发挥生态资源优势，重点突出交通攻坚和民生保障，大力发展生态经济，促进生态建设与生态经济有机结合、协同发展，走出一条依托生态优势实现可持续发展的特色之路。通过特色生态农业带动休闲观光旅游大发展，建设生态养生、高山探险、农业体验、民族风情、特色餐饮等为主要特色的山水田园生态旅游带。到“十三五”末，形成承载 1 万城镇人口的集镇组团，建成绿色生态农业发展引领区和区域性的生态休闲度假区。

专栏 17 新型城镇化建设重点项目

城市建设：城市新区市政基础设施、重点集镇市政基础设施、城镇棚户区住房改造与保障性住房工程
县城提质扩容：十里迷阳·梦幻水城、县城提质扩容、县城核心商贸区及县乡村商贸体系、米易县城市停车场、米易县会展综合体、米易县金融区建设项目

第三节 加快幸福美丽新村建设

大力实施“五大行动”，坚持产村相融、成片推进，按照“小规模、组团式、微田园、生态式”理念，加快建设“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村。加快农村基础设施建设，畅通农村道路，实施新一轮农村电网改造升级工程，推进新农村电气化建设，保障农村饮水安全，全面改善农村生产生活条件。推动农村环境治理与保护，加强传统村落保护，全面实施旧村改造行动，推进“三建四改”工程建设，实施行政村环境连片整治。大力发展乡村旅游，有序推进彝家新寨、傈僳风情、清真新貌、普济风情水街等民族风貌打造提升项目，因地制宜建设一批阳光康养型新村、集镇融入型新村、乡村旅游型新村、休闲养生型新村。“十三五”期间累计建成幸福美丽新村 70 个。

专栏 18 幸福美丽新村建设重点项目

百万安居工程建设行动：新建居民聚居点，改造闲置集体房产、租赁农民闲置房屋等，推进农村危房改造和农村廉租房建设
“三建四改”工程：建庭院、建入户路、建沼气池；改水、改厕、改灶、改圈，实施农村危房改造工程
“1+6”公共服务体系建设：一个村两委活动室加上便民服务中心、农民培训中心、文化体育中心、卫生计生中心、综治调解中心、农家购物中心
农村环境集中连片整治：推进农村垃圾专项整治和农村小流域及河塘综合整治，进行优美乡村建设，实施安全饮水工程，严防工业“三废”和城市生活垃圾下乡，开展秸秆和畜禽粪便资源化利用、畜禽养殖污染防治及农田残膜回收区域性示范，推广“小规模、组团式、微田园、生态式”理念
文化传承：挖掘保护农耕文化和森林文化，传承耕读文明

第四节 促进城乡一体化发展

健全城乡发展一体化体制机制，坚持把城镇化与调整产业结构、促进就业创业结合起来，稳步推进产城融合，着力构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。大力促进城乡要素自由流动，完善城乡劳动者平等就业制度，健全教育、医疗、住房、就业、社会保障等城乡基本公共服务体系。推动城乡基础设施共建共享、公共资源均衡配置、公共服务城乡均等，加快市政服务向农村延伸。全面推进户籍制度改革，有序推动农业转移人口市民化。

第十四章 推动物质文明和精神文明协调发展

坚持用党的创新理论和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用“中国梦”和社会主义核心价值观凝聚共识、

汇聚力量。大力弘扬民族精神，利用“颛顼故里”品牌，继承米易特色“孝”文化传统，全面加强思想道德和社会诚信建设，弘扬崇德尚礼良好风尚。牢牢把握正确舆论导向，加强网络思想文化阵地建设，健全社会舆论引导机制，扩大“阳光米易微信”等主流媒体的公信力和影响力。巩固提升全国文明城市创建成果，大力推进群众性精神文明创建，深入开展“感动米易人物”、“见义勇为模范评选”、“学雷锋志愿服务”等特色活动，提升市民文明素质，弘扬社会新风正气，塑造城市文明品牌。

第四篇 坚持绿色发展，倾力打造生态文明新空间

牢牢树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将“生态米易”建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面。坚持人口资源环境相协调、经济社会效益相统一，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约、环境友好的美丽米易。

第十五章 科学划定县域主体功能分区

立足长远发展、持续发展，科学保护和合理利用自然资源，科学布局城镇、农业和生态三类空间，即以矿产资源的综合开发利用、旅游资源开发、特色农业的产业化发展为依托，科学布局以县城为中心,南部圈层组团（丙谷撒莲垭口新山组团）、北部同城组团（白马湾丘组团）、西部生态经济组团（普威麻陇白坡组团）融合发展的城镇空间；以安宁河谷粮经复合产业带、二半山区特色水果产业带、中高山区干果、烤烟产业带为主的农业空间;以基本农田保护区、自然保护区、森林公园以及大面积水源保护区、生态公益林、重要河流水系等为主的生态空间。抓好永久性基本农田保护区、生态功能区、重点风景名胜区的红线划定工作，探索建立以乡镇为单元，由空间规划、用途管制、绩效考核等构成的空间治理体系，加快形成科学合理的城乡建设格局、产业发展格局和生态安全格局。

第十六章 加快发展绿色低碳循环经济

第一节 大力发展循环经济

健全完善循环经济产业发展体系和政策支撑体系，建立与经济发展相适应的绿色低碳发展模式。支持发展清洁能源，积极开发风能、太阳能、生物质能。支持发展绿色产业，大力推广新能源汽车、LED 公共照明、绿色建筑等节能环保技术和产品。支持绿色清洁生产，鼓励企业工艺技术装备更新改造，积极创建绿色矿山和绿色园区。支持发展循环经济，全面推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，努力争创全国循环经济示范县。

第二节 大力发展生态农业

推动农业发展方式转变，依托安宁河谷粮经复合产业带、二半山区特色水果产业带、中高山区干果、烤烟产业带，大力发展生态农业。充分发挥康养旅游业促进绿色发展和生态富民的重要作用，促进全域康养旅游大发展，发挥阳光资源、山水资源和环境优势，促进自然与人文融合、生态与产业对接，培育生态农业新业态。

第三节 推动生活方式绿色化

广泛开展绿色生活行动，引导城乡居民形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式，引导消费者购买节能环保低碳产品。

党政机关、国有企业带头厉行勤俭节约，提倡绿色办公，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费。推动低碳小城镇、低碳社区试点示范。

第十七章 有效改善城乡环境整体质量

以改善城乡人居环境，提高人民幸福指数为宗旨，实行最严格的环境保护制度，推广环境污染治理第三方运维模式，推进环境监测监察执法机制改革，构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。

第一节 深入推进节能减排

加快淘汰落后产能，深入推进节能减排，建立严格的耗能行业准入制度和排放许可制度，健全排污权交易机制，完善生态环境监测网络。大力推进脱硝脱硫等技改项目，切实加大重点区域、行业、企业污染整治力度，确保主要污染物排放总量减少完成上级下达目标。

第二节 全面推进污染防治

深入开展“蓝天行动”、“碧水行动”、“绿地行动”，加大大气、水、土壤、固体等环境污染源头防治，依法严厉打击破坏生态、污染环境的行为，纵深推进城乡环境综合治理。加强大气污染防治，统筹推进工业废气、秸秆焚烧和扬尘治理，综合整治颗粒物污染，加强二氧化硫、氮氧化物和可吸入颗粒物等主要大气污染物防治，全面提升大气环境质量。加强水污染防治，强

化安宁河流域水环境保护，加强饮用水水源地保护，实施晃桥水库、马鞍山水库、芭蕉箐水库及全县12个乡镇集中式饮用水水源保护工程，确保饮水安全。开展城乡生活污水处理工程，扩建县城生活污水管网，提高污水处理效率，实现污水处理率≥80%。强化土壤污染防治，健全土壤环境监测制度，推进农产品产地土壤污染治理、农业面源污染防治、畜禽养殖废弃污染治理与资源化利用、工业污染场地土壤污染区修复等土壤环境质量改善工程。加大垃圾治理力度，实现城乡生活垃圾分类处理全覆盖，确保城市生活垃圾无害化处理率达90%以上。加强固体废弃物污染防治，推进农林废弃物、建筑垃圾、餐厨废弃物处理减量化、无害化、资源化，对重金属、医疗、危险废物实施全过程监管，强化无害化处置。

第十八章 深入实施生态保护修复工程

坚持保护优先、自然恢复为主，大力实施干热河谷生态脆弱区修复工程，强化生态保护修复，积极争创国家园林城市，启动国家生态文明示范区建设。

第一节 切实筑牢生态安全屏障

实施重大生态修复工程，巩固天然林保护和退耕还林成果，实施雅砻江、安宁河流域水源涵养工程和安宁河谷生态脆弱区修复工程，统筹规划建设鸡爪山森林公园。不断加强水源涵养区、

自然保护区、生态功能区和风景名胜区的监管保护力度，加强森林、湿地和生物多样性保护，建设结构稳定、功能优良可持续经营的生态系统，筑牢生态米易安全屏障。加快推进水土流失和地质灾害综合治理，开展水土保持监测，大力实施矿山生态植被恢复工程。持续推进“美丽乡村、百里花廊”项目延伸，突出抓好县城及视野区绿化美化，大力推进城乡生态空间、绿色生态走廊、绿色生态屏障建设。到“十三五”末，继续巩固退耕还林 7 万亩，完成第二轮退耕还林 2.44 万亩，全县森林覆盖率达 62%以上。

第二节 加强生态文明制度建设

探索建立资源有偿使用和生态补偿机制，全面实施生态环境损害责任终身追究制度，加快构建跨行政区域的环境污染和生态破坏联防联治体系。构建独立的生态环境监管执法体制，加强区域和流域生态环境监管体制与能力建设，建立资源环境生态监测评估体系和预警机制。

第十九章 突出抓好资源节约集约利用

坚持以节地、节能、节水、节材、节矿为重点，加强资源耗能总量和强度控制。巩固全国国土资源集约节约模范县成果，调整优化建设用地结构，积极盘活存量建设用地，加快推进城乡低效用地再开发和工矿废弃地复垦工作。加快推进固体废弃物综合高效利用，稳步提高清洁能源和可再生能源比重，大力推行能源合同管理，推广绿色建筑和建材，积极培育节能节材等新型产业。

优化配置和严格管理水资源，加快工业节水改造，推广农业节水灌溉，倡导全民节水理念，实施阶梯水价制度，提升污水处理能力。强化矿产资源和矿山企业监管，提升开采工艺，发展精深加工，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。

专栏 19 生态文明新空间建设重点项目

生态保护工程：安宁河流域生态屏障建设工程、退耕还林工程、天然林资源保护工程，公益林建设工程、森林经营培育工程、加强中幼林抚育和低效林改造
城乡生态空间建设工程：湿地生态公园、城市生态公园、生态绿道建设、生态示范村镇建设、循环农业示范基地建设
生物多样性保护工程：开展生物多样性调查和评估，实施河流、干旱及干热河谷等重点区域生物多样性保护工程，进行生物多样性监管基础能力及网络建设
干热河谷生态修复工程：七彩龙山生态景观长廊建设、水土流失综合治理、石漠化综合治理、工矿废弃地生态恢复及土地复垦、地质灾害综合防治工程
绿色生态经济建设工程：实施节能技术改造、能量系统优化等节能环保综合提升工程。推进合同能源管理、综合环境服务等第三方节能环保服务。建设低碳城市、低碳产业园、低碳小城镇、低碳社区试点示范工程、节能降碳监察体系建设
大气污染质量改善工程：绿色能源示范县项目、秸秆综合利用项目、加强工业企业污染治理，清洁能源代替，煤炭清洁利用等，黄标车淘汰及油气工程，重点行业脱硫脱硝和烟粉尘治理等
水环境质量改善工程：重点饮用水水源地保护、安宁河流域水源涵养、米易县雅砻江流域堤防建设、晃桥水库、马鞍山水库、芭蕉箐水库及全县 12 个乡镇集中式饮用水水源保护、马鞍山水厂、居民生活垃圾处理设施、安宁河流域、中小河（塘库）流域水生态环境保护综合治理项目
土壤环境质量改善工程：农产品产地土壤污染治理、农业面源污染防治、畜禽养殖废弃污染治理与资源化利用，重点重金属减排，工业污染场地级土壤污染区修复，耕地土壤区域保护
环境监测和风险防范工程： 开展大气、水、土壤等监测体系建设，实施重点行业自动检测，重点园区环境风险预计体系，强化噪音污染管控，开展环境与健康影响评估

第五篇 坚持开放发展，倾力打造合作共赢新平台

坚决把开放带动、投资拉动作为实现“四个米易”的必由之路，坚持引进来走出去联动，引资引技引智并重，构建开放型经济新体制，加快推动对外开放向结构优化、领域拓展、效益提升转变，加快建设长江上游综合改革开放示范先行区,努力建成开放米易。

第二十章 全面提升对外开放水平

顺应经济全球化、区域一体化趋势，对接“一带一路”和长江经济带国家战略，加大与攀西地区的协同发展，大力推进务实合作，全面提升对外开放水平。

第一节 主动融入外部经济圈

精准对接国家“一带一路”、长江经济带、中印缅孟经济走廊和四川南向开放门户等战略，立足资源优势和产业特色，充分发挥长江上游区位优势，面向长江流域和东部沿海地区加强交流合作、做好产业承接，更大范围、更广领域、更高层次配置要素资源，加快建设长江上游综合改革开放示范先行区，努力将米易打造成为长江上游和“南丝绸之路”重要经济节点。

第二节 提高对外贸易合作水平

大力发展外贸经济，积极开拓新兴市场，扩大特色优势产品出口，寻求更大发展。优化出口商品结构，大力支持钒钛、花岗石、高端机械制造、特色农产品等优势产业和重点企业抱团走出去。创新开放合作方式，借助长江黄金水道，连接长三角、珠三角，融入海上丝绸之路经济带。借助泛亚铁路南向通道，连接孟中印缅经济走廊，融入南方丝绸之路经济带。借助中欧班列四川北向出川通道，连接欧亚大陆桥，融入北方丝绸之路经济带。

第三节 推进攀西区域协同发展

以攀西战略资源创新开发试验区为平台，建立健全与西昌、盐源、会理等周边市县区域间合作协调机制，打破行政区划壁垒，打通互连通道，建设统一开放和竞争有序的现代市场体系。大力推进交通基础设施共建共享，加快建设快速、便捷、高效、安全、低成本的城际间快速交通网络，实现各种产业要素在区域内部更广范围和更深层次上的连接与聚合，加快形成区域内产业融合配套发展、错位发展、联动发展的新格局。

第二十一章 探索创新招商引资模式

第一节 加大招商引资力度

完善招商引资政策体系，明确招商重点领域，创新招商引资方式，加大招商引资力度，优化提升招商引资环境，形成以政府

引导、企业主体、中介组织为辅的招商体系。围绕“十三五”储备的3000亿重大项目库，瞄准钒钛、高端机械制造、清洁能源、新材料、阳光康养、现代生物等高端产业和产业高端，切实加大重点领域和重点项目的招商力度。创新招商引资方式，拓展招商引资渠道，突出抓好精准招商、专业招商和以商招商，实现产业集群化、集约化发展。强化项目包装推介，积极参与西博会、中外知名企业四川行、科博会、农博会等大型招商推介活动。创新招商引资扶持政策，规范完善“米易县投资促进服务中心”暨“米易县企业服务中心”各项职能，优化提升招商引资环境，全面推行“一站式”服务，切实提升在谈项目的签约成功率和签约项目的落地效率。

第二节 优化投资结构

加快整合不同资源和创新要素，积极引导投资投向，探索多元化投资结构。激发非公有制资本的活力和创造力，积极探索PPP模式，引导外资更多的投向战略性新兴产业和现代服务业，鼓励域外资本和社会力量参与基础设施建设、投资社会事业领域。

第二十二章 加快构建战略合作平台

拓展合作空间，推进融合发展，继续构建政府之间、政府与企业之间、企业与企业之间的战略合作平台。切实加强与北京西城区、成都市、深圳市等先进地区的区域合作，与中信集团、华

润集团、中广核、川发展等知名企业的战略合作，与北京大学、武汉理工大学、西南大学、四川省机械研究设计院等高校院所的科研合作，与国开行、农发行等金融企业的融资合作。积极参与川滇黔十二市州合作与发展峰会、攀枝花—凉山区域合作联席会等平台建设。建立健全与周边地区的区域合作协调机制和经济利益分享机制，推进基础设施共建共享，实现产业要素互通互联，加快形成区域融合纵深发展新格局。

第六篇　坚持共享发展，倾力打造富足安康幸福园

坚持保障和改善民生，大力发展社会事业，扩大公共服务供给。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，完善制度安排、强化政策兜底、引导社会投入、增进民生福祉，让人民群众在改革发展中有更多获得感，朝着共同富裕、率先小康方向稳步前进，加快建成“富足安康幸福园”。

第二十三章 争当脱贫攻坚排头兵

坚持把脱贫攻坚摆在改善民生的首要位置，深入落实“五个一批”脱贫攻坚计划，大力实施六大扶贫脱贫工程，加大扶贫资金的整合和投入，统筹打好“组合拳”，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的工作格局。确保到2017年，贫困村全部“摘帽”，农村贫困人口全部脱贫，率先全面建成小康社会。

第一节 实施基础设施扶贫

大力加强交通、水利、能源、通信基础设施建设，着力解决贫困群众出行难、用水难、用电难等问题,切实改善贫困地区生产生活条件。加快贫困村水泥（沥青）路、村道联网路、延伸路建设，实施二滩环湖路、村社路改造升级工程，合理规划贫困地区客运线路，优化贫困村客运站点布局。将贫困地区水利项目优先纳入水利规划，大力实施饮水安全提质增效工程、农业节水灌溉、

“五小水利工程”。完成贫困地区农村电网升级工程，全面消除贫困群众、少数民族群众、移民群众中的无电户。全面落实贫困地区“农排”电价、同网同价等政策。加快推进贫困地区电信网、广电网、互联网建设。

第二节 实施产业扶贫

坚持宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜游则游原则，发展贫困人口参与度高的区域特色产业，创新产业扶贫模式，让贫困群众更多分享发展收益。不断探索林下产业开发模式，积极开展林下种养殖业示范。鼓励发展猪、牛、羊及家禽养殖，建成一批畜禽标准化养殖小区，提高贫困地区规模化、集约化养殖水平。围绕阳光康养旅游和民族风情旅游，整合贫困地区旅游资源，大力发展乡村旅游。加强现有产业基地后期技术扶持力度，提高生产效率。鼓励农村土地承包经营权通过转包、出租、互换、转让等方式流转，引导贫困户以土地入股，参与企业分红，稳定增加收入。坚持就地务工与外出打工相结合，加强信息引导和服务，完善劳务输出服务体系，稳定和扩大贫困群众劳务输出规模。

第三节 实施生态扶贫

加强贫困地区生态环境管理和建设，全面提高生态系统服务功能和扶贫效益。继续实施天然林保护、退耕还林等生态扶贫工程。新一轮退耕还林、国有林区基础设施建设、现代林业产业发展基地建设、林业科技培训、技术服务等重点向贫困地区倾斜。

大力发展林下经济产业，构建林区立体复合生产模式。发展循环经济，培育和扶持环保型、生态效益型的产业和企业。发展资源环境可承载的种养、加工、商贸、旅游等特色产业，实现生态保护与扶贫开发的良性互动。

第四节 实施社会事业扶贫

大力实施教育文化、医疗卫生、社保三大社会事业扶贫工程，加快贫困地区社会事业发展，促进基本公共服务向贫困地区覆盖。科学布局农村义务教育学校，大力实施民族地区 15 年免费教育，最大限度降低辍学率。加强教育基础设施建设，大力实施贫困地区校舍改造工程。实施广播电视户户通等文化惠民工程，完善贫困地区文化阵地建设。购置体育设备及器材，开展坝坝舞、广场舞及体育健身活动,丰富贫困群众的文化体育生活。大力实施乡镇卫生院、村卫生室及医疗设备的升级改造工程，完善困难群众大病医疗救助体系，加强贫困地区卫生技术人员队伍建设，提升贫困地区医疗卫生服务水平。加强农村低保与扶贫政策有效衔接，实施政策性兜底扶贫，逐步实现扶贫线和低保线“两线合一”。扩大社会保险覆盖面，将有意愿参保的建档立卡贫困户全部纳入基本养老保险、基本医疗保险，实现应保尽保，编织兜住贫困群众基本生活的社会安全网。

第五节 创新扶贫帮扶体制

完善政府投入、金融支撑、股份合作、耕地开垦收益分享等

机制，探索实施贫困人口资产收益扶持制度。建立完善“走基层”、“双联”、“工作到村、扶贫到户、帮助到人”等工作机制，以“8+8”对口帮扶为基础，深化“百千万”、“大走访”、“大回访”等行之有效的办法，做到贫困村不摘帽、贫困户不脱贫，工作组不撤出。健全投入增长机制，加大财政扶贫资金投入力度，加强对贫困地区一般性转移支付力度。鼓励引导各类企业、社会组织和个人以多种形式参与扶贫开发，营造全社会关注扶贫、支持扶贫、参与扶贫的浓厚氛围。教育引导贫困群众靠勤劳双手改变落后面貌、创造美好生活。强化执行、监管和考核，确保扶贫攻坚工作落到实处。

专栏 20 六大重点扶贫工程

基础设施扶贫工程：实施重大基础设施移民后期扶持项目，围绕西攀高速、成昆铁路改扩建等国家、省级重大项目移民安置，完善道路、水利、电力、广电、通信等基础设施，进行生活环境整治等

产业扶贫工程：实施民族地区产业及配套基础设施建设项目，进行特色种植业、特色养殖业、旅游新村扶贫、劳务转移扶贫、互联网+扶贫、培养新型农业经营主体

生态扶贫工程：提高搬迁补助标准，加大沼气、光伏等帮扶力度，倾斜退耕还林、封山育林等指标

教育文化扶贫工程：落实义务教育和控辍保学责任，加强师资队伍建设，深化文化宣传

医疗卫生扶贫工程：提升医疗基础，强化医疗保障

社保扶贫工程：加强农村低保与扶贫政策有效衔接，加大对丧失劳动能力和特困人员的帮扶，扩大社会保障覆盖面

第二十四章 建设山区教育强县

坚持把立德树人作为教育的根本任务，巩固国家义务教育发展基本均衡县创建成果，深化教育综合改革，优化教育资源配置，

完善教育基础设施，促进城乡教育公平，打造区域教育高地，全力建设山区教育强县。

第一节 促进各阶段教育协调发展

以促进教育公平、提升教育品质为重点，统筹学前教育、义务教育、普高教育和职业教育的协调发展，最大限度地推进优质资源高位均衡。提前谋划“普十二”工作，统筹发展“普惠性”学前教育，强化学前教育的政府公共服务职能，加大公办和普惠性幼儿园建设，提高保教质量。均衡发展“一贯制”义务教育，实施农村义务教育质量提升工程，逐步缩小区域、城乡、校际差距，基本实现县域内义务教育均衡发展。大力发展“特色化”普高教育，全面提升普通高中教学质量，促进普通高中教育内涵发展、特色发展。加快发展“技能型”职业教育，建立和完善现代职业教育体系，培养多层次技能型实用人才，以华森职业技术学校为载体，开展企业订单式人才培育，全面加强保安、家政等实用性技术人才培养。

第二节 加大城乡教育基础设施建设

科学整合教育资源，加大基础设施投入力度，整体提升办学质量和办学水平。持续推进学校基础设施建设，进一步办好各级各类教育，完成学校标准化建设。加快农村寄宿学校建设，着力解决县城和中心集镇教育资源紧张等突出矛盾。推进全县教育信息化建设。稳步发展“多元化”民办教育，鼓励民间资本参与教

育投资，重点发展以非义务教育为主的优质、精品和有特色的民办学校，保障不同办学体制的学校公平参与教育市场竞争。

第三节 不断加强教师队伍建设

深入实施“名师名校”和“一校一品”工程，健全教师“县管校用”机制，努力提高教师和学校管理队伍的水平。加大名师名校长培养力度，加强教师队伍培训，强化教师职业道德教育，提高全体教师的专业水平。建立教师交流制度，促进教师在城镇学校和农村学校、优质学校和薄弱学校之间合理流动，加大城乡对口支援工作力度。

第二十五章 打造区域医疗卫生高地

加快健康米易建设，深化医疗卫生体制改革，建立覆盖城乡、全民共享的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

第一节 推进医疗卫生体制改革

巩固发展新型农村合作医疗制度，继续扩大新农合受益面，完善新农合筹资增长及费用分担机制，提高新农合保障水平。加快公立医院综合改革，鼓励县级医院开展便民惠民服务、临床路径管理、优质护理服务等示范性活动，强化行业自律和医德医风建设。落实国家基本药物制度，逐步扩大基本药物制度覆盖面，建立基本药物优先选择和合理使用的监测考核评估制度。进一步完善公立医院法人治理结构，推行院长负责制，深化医院人事分

配制度改革，优化公立医院内部治理结构。统筹全县医疗卫生资源，建设县域医疗卫生信息平台。到“十三五”末，新型农村合作医疗参合率稳定在 98％以上，实现新农合政策范围内住院费用报销比例达到 80%以上，住院费用实际补偿比达到 70%以上，全县全面建立规范的、覆盖城乡的基本药物制度。

第二节 优化医疗卫生资源配置

全面建成县乡两级、乡村一体、防治结合、分工合理的医疗卫生服务体系，使每个乡镇建设一所标准化的卫生院，每个行政村建好一个规范化村卫生室和村计生室，并全面实施一体化管理。健全县医院托管乡镇卫生院模式，每所二级及以上医院对口支援 1 个城市社区卫生服务中心或乡镇卫生院。深化分级诊疗制度，加强基层医疗卫生队伍建设，实现社区首诊和双向转诊。鼓励社会资本举办各类医疗机构，大力发展民营医疗机构。

第三节 完善公共卫生保障体系

完善疾病预防控制、妇幼保健、食品卫生安全管理、精神卫生等公共卫生服务体系，提高重大传染病、慢性病、地方病、职业病等防治水平。健全覆盖城乡的急救网络，加强农村地区救援能力建设，促进院前急救与院内救治的有效衔接。提升卫生应急处理能力，实现所有事件及时有效应对。实施“健康中国”战略，加大对食品、药品安全和餐饮卫生的监管力度，切实保障食品药品安全，争创省级食品安全示范县。深入开展群众性爱国卫生运

动，改善城乡整体环境卫生面貌，全面深化全国卫生县城创建活动。

第二十六章 推进文化事业繁荣发展

深化文化体制改革，创新公共文化服务方式，健全公共文化服务体系。实施文化惠民工程，加强文化阵地建设，丰富群众文化生活，加快推进城乡公共文化服务均等化、常态化。到“十三五”末，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 5 %以上，人均公共文化财政支出达到 150 元以上，有线广播电视入户率达到80%以上，每万人拥有“三馆一站”建筑面积达到 400 平方米以上，城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重达到 5%以上。

第一节 深化文化体制改革

探索文化发展规律，激发文化创造活力，建立健全现代文化治理体系。深化公益性文化单位改革，推动公共文化机构建立事业单位法人治理结构，探索实践“农村群众文化理事会”制度。推动传统媒体和新兴媒体深度融合，完善现代文化市场体系。

第二节 培育特色文化产业

加快培育文化支柱产业，深度挖掘米易文化内涵，加大物质和非物质文化遗产保护力度，全面提升米易特色文化品牌的影响力。加快推动文化产业转型升级，建立健全文化产业体系和文化市场体系，鼓励扶持优秀文化产品创作，大力发展影视外景拍摄、

民族文化演艺、“颛顼”系列产品研发等文化产业，不断增强文化软实力。巩固全国文化先进县创建成果，传承创新优秀传统文化。深度挖掘颛顼文化、“五七”干校文化、民族特色文化等文化资源，以新山傈僳族非遗项目、群众艺术节、“迷易灯会”、“迷易花会”为支撑，大力培育“颛顼故里”文化品牌、傈僳文化品牌、节庆文化品牌、康养文化品牌。实施“历史文化街区、村镇保护计划”，保护有历史记忆、地域特色的城乡建筑，保护颛顼溶洞、白坡山自然保护区等物质文化遗产，保护傈僳族约德节等非物质文化遗产。

第三节 加强文化惠民工程建设

完善全县公共文化基础设施建设，健全基层公共文化设施网络，大力实施“两栋房”、“七个一”建设。全面实施幸福美丽新村（社区）文化院坝建设，大力开展内容丰富、形式多样的群众性文化活动。积极推进“送文化下乡”和文化“五进”工作，组织好“安宁讲堂”、米易群众文化艺术节、校园艺术节、中老年养生文化节等地方特色文化活动。推进广播电视“户户通”、“村村响”建设，全力办好米易全搜索，提高文化传播能力。“十三五”期间，完成县群众文化艺术活动中心、新山傈僳情韵文化旅游项目、湾丘彝族乡综合文化站建设，确保全县12个乡镇全部有综合文化站。

第四节 推进体育事业蓬勃发展

加快乡镇体育中心建设，优化运动项目布局结构，全面提升全县体育事业发展水平。完善社区公共体育配套设施，推进体育设施的便民化和可及性，为群众提供方便经济的健身活动条件。加快各类公共体育场馆向社会公众的开放，推动机关、企事业单位和学校体育资源的社会共享。完善竞技体育后备人才训练和比赛设施，巩固和加强皮划艇激流回旋、曲棍球等传统优势项目，积极拓展自行车、足球、田径、游泳等项目，优化运动项目布局结构，提升竞技体育实力。

第二十七章 扎实开展就业创业行动

实施就业优先战略，落实就业扶持政策，构建覆盖城乡的就业服务体系，加强对灵活就业、新就业形态的支持，推动实现更加充分、更高质量和更加公平的就业。“十三五”期间，城镇新增就业人数累计达8500人以上,每年帮助城镇失业人员再就业200人、就业困难对象再就业150人，动态消除城乡“零就业”家庭。

第一节 努力扩大社会就业

不断完善促进就业工作长效机制，依托“3+5”现代工业体系、“5+4+1”现代服务业体系，创造更多就业岗位，培育新的就业增长点，充分发挥创业带动就业作用。完善就业服务体系，建立城乡统一的创业服务标准，加强县、乡（镇）、村（社区）三级公

共就业服务体系建设，全面做好岗位咨询、职业培训、职业介绍等服务，实现更高质量的就业。做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业工作，重点实施高校毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划。加大就业援助力度，大力开发公益性岗位。促进农村劳动力转移就业，确保零就业家庭动态清零。

第二节 构建和谐劳动关系

健全劳动关系协调机制，切实保障职工获取劳动报酬、休息休假、安全卫生保护、社会保险、职业技能培训等基本权利。全面实行劳动合同制，推进劳动关系双方沟通协商制度化，进一步健全协调劳动关系三方机制。健全劳动人事争议调解仲裁机制，加强劳动保障监察执法。

第二十八章 健全完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，建立健全与经济社会发展同步增长、适度超前、覆盖城乡的社会保障体系。

第一节 推进社会保险体系建设

加快推进社会保险诚信制度建设，统筹抓好养老、医疗、失业、工伤、生育“五大社会保险”扩面征缴工作，实现应参尽参、应保尽保、应缴尽缴。稳步实施机关事业单位养老保险制度改革，

不断提高单位和职工参保缴费积极性。加强社会保险基金监督管理，确保基金安全和保值增值。完善现行医保政策，深化医疗保险付费方式改革，执行工伤保险浮动费率调整政策，大力推进全县医疗保险异地就医结算工作。

第二节 健全社会救助体系

全面建立社会救助一站式服务窗口，完善社会救助“一门受理、协同办理”机制。完善城乡最低生活保障制度，切实提高对特殊困难群体的救助保障水平。全面落实城乡医疗救助政策，完善重特大疾病医疗救助制度，适时提高重特大疾病救助比例和医疗救助比例，积极资助城乡低保户、农村五保户等困难群众参保（参合）。规范临时救助制度，明确救助标准和对象，通过临时救助、医疗救助、慈善帮扶等举措，解决好因病、因学、因突发事件等“支出型”贫困家庭所面临的困难。健全和完善住房保障体系和机制，大力推进棚户区改造货币化安置政策，加快推进多元化筹建的保障性住房建设。到“十三五”末，城乡困难群众参保（参合）比例达100%。

第三节 发展适度普惠的社会福利

积极构建以家庭养育为基础、社区福利服务为依托、福利机构为保障的儿童福利服务网络。加快以米易县儿童福利院为依托，新建“功能分区、资源共享、管理规范”的儿童福利院、儿童福利服务指导中心、未成年人救助保护中心、救灾物资储备库“五

位一体”的社会救助中心。积极稳步地推进殡葬改革，新建城乡殡仪服务设施项目，满足群众日益增长的殡仪服务需求。鼓励社会力量兴办一批民办养老机构，以“公建民营”的方式建设和管理社会福利院老年养护楼。建设城乡社区居家养老服务站点，逐步形成“以居家为基础、社区为依托、机构为支持、功能完善、规模适度、覆盖城乡”的养老服务体系。到“十三五”末，新建一所不少于200张床位的专业性民办养老机构,新增养老床位1000张，实现日间照料中心建设城市社区全覆盖，农村社区达到 60%以上，实现每千名老年人拥有床位数达到40张以上。

第四节 提高双拥优抚安置水平

巩固双拥模范成果，全面落实各项优抚政策，完善重点优抚对象抚恤补助标准和自然增长机制，切实解决优抚对象生活难、医疗难、住房难等问题。健全扶持退役士兵自主就业优惠政策，有效促进再就业。积极推进烈士陵园墓区墓体及道路改造，打造红色教育基地，促进形成缅怀先烈的文化氛围。力争“十三五”期间成功创建为四川省十一届省级双拥模范县城。

第二十九章 努力缩小收入分配差距

深化收入分配制度改革，完善收入分配调节机制，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步形成合理有序的收入分配格局。

第一节 大力增加城乡居民收入

坚持富民优先不动摇，继续实施“城乡居民收入倍增计划”，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，推行企业工资集体协商制度。鼓励劳动者通过资本、技术、管理等要素参与分配，通过自主创业、技术创新等方式提高收入。多渠道增加居民经营性收入和财产性收入，推进低收入群体加快增收，逐步扩大中等收入者比重，缩小城乡、社会成员之间收入分配差距。

第二节 进一步规范收入分配秩序

健全工资支付保障机制，建立个人收入和财产信息系统，保护合法收入，调节过高收入，增加低收入者收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，实现薪酬水平适当、结构合理、管理规范、监督有效。全面实施国有企业负责人薪酬制度改革，合理确定并严格规范国有及国有控股企业负责人履职待遇。

第三十章 努力促进人口均等发展

统筹处理好人口与经济社会、资源环境关系，促进人口适度增长、结构优化、合理分布。坚持计划生育基本国策，落实一对夫妻可生育两个孩子政策，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭，落实计划生育家庭奖励扶助制度。大力促进妇女儿童和未成年人事业全面发展，切实保障妇女儿童和未成年人合法权益。支持残

疾人事业发展，提高残疾人保障水平和服务能力。优化流动人口管理服务，促进流动人口同等享受基本公共服务。

专栏 21 民生保障重点项目

民生服务体系建设：推进教育优质发展、医疗卫生服务、就业增收促进、社会保障覆盖和社会保障信息化建设、文化科技服务、安居宜居保障、绿色生态提升、社会管理创新、安全保障推进、基础设施保障等十大民生保障体系建设，全面提升米易民生服务水平 **教育强县工程：**全面推进教育基础设施建设，提高交易信息化水平，打造山区教育强县，重点推进幼儿园、小学、中学、教育信息化水平、职业技术学院项目建设 **完善社会保障工程：**坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快构建覆盖城乡，公平可持续的社会保障体系，重点推进社会福利院老年养护楼公建民营项目、社会救助中心、县域敬老体系、养老服务体系、城乡社区基础设施、保障性住房工程、城乡殡仪服务设施、烈士陵园墓区墓体及道路改造项目建设 **健康米易工程：**深入推进医疗事业和体育事业的全面发展，进一步提高人民的健康水平。重点推进医疗健康产业投资合作、新（改扩）建卫生业务用房、人民医院二期建设、白马等乡镇慢病康养管理中心、医疗信息系统平台、医疗卫生设备购置、城南体育中心、室外田径训练健身绿道项目建设

第七篇　坚持党的领导，倾力提升党建科学化水平

顺利实现“十三五”规划目标任务，党的领导是根本政治保证。必须充分发挥党的领导核心作用，团结带领全县人民进一步解放思想、更新观念，振奋精神、砥砺前行，形成推动经济社会发展的强大合力。

第三十一章 充分发挥党的领导核心作用

始终坚持党委（党组）统揽全局、协调各方，加强和改进党对经济社会发展工作的领导，强化制度建设、健全体制机制、创新方式方法，增强把握方向、谋划全局、引领发展能力，不断提高科学决策水平。坚持“五好干部”标准，鲜明“三重”用人导向，深化干部人事制度改革，健全完善干部选拔任用、考核评价、监督管理和奖勤罚懒机制，选优配强各级领导班子。加强党的各级组织建设，着力提升乡镇党委执政能力，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，加快打造安宁河党建示范带。坚持全面从严治党，健全“三严三实”作风建设长效机制，落实党风廉政建设“两个责任”，旗帜鲜明惩贪治腐，加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的制度体系，努力营造风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态。

第三十二章　广泛聚集各方力量团结奋斗

坚持和完善人民代表大会制度和多党合作政治协商制度，充分发挥人大、政协的职能作用和优势。加强基层政权建设，深化“星级”农户评选，扩大公民有序参与政治。贯彻党的群众路线，提升群众工作能力，及时解决群众合理诉求，依法保障群众合法利益。加强国防动员和后备力量建设，深化双拥共建活动，推动军民融合发展。充分发挥工青妇等群团组织桥梁纽带作用，加快构建大群团工作格局。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、台务、侨务等政策，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。

第三十三章 加快建设“法治米易”

以争创全国法治城市为抓手，全面落实依法治国基本方略，统筹推进依法执政、依法行政、公正司法、全民守法各项工作，为社会经济稳定发展创建安全有序的法治环境。

第一节 坚持依法执政

健全重大决策法律顾问、责任追究制度，坚持严格规范公正、文明执法，最大限度地缩小自由裁量权，完善行政执法与刑事司法衔接机制，全面提高县委依法决策水平。

第二节 坚持依法行政

加快建设法治政府，完善权力清单，深化政务公开，落实简政放权，规范招标程序，强化执法监督，营造职能科学、权责法定、公开公正、廉洁高效、守法诚信的阳光政务环境。

第三节 坚持公正司法

深化司法改革，健全司法管理和权力运行机制，推进司法公开，强化司法为民，提高司法公信力。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。加强人权司法保障，健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。

第四节 建设法治社会

加强社会主义法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，推动全社会树立法治意识。强化法治教育，深入开展“法律七进”，扎实推进法治实践活动，积极引导群众善于依法维权，理性有序表达诉求，推进全民尊法用法学法守法。加强法治宣传，健全媒体公益普法制度，加强新媒体新技术在普法中的运用。

第三十四章 探索创新社会治理有效途径

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的良性社会

治理体制，全面推动社会管理向社会治理转变，推进社会治理精细化、服务管理网格化，形成多元主体协同运作、法治保障良好的社会治理格局。

第一节 创新社会治理体制机制

改进公众参与机制，鼓励公众积极参与社会治理实践。创新完善基层治理体系，稳步推进城乡居民自治。强化专项社会事务管理，推动社会组织党的组织和工作覆盖，重点培育一批能够承接政府购买服务、提供公益性服务的社区公益性社会组织。全力推进米易县“六大特色社区”建设，在全县建设 7 个彰显特色的高水平综合性和谐社区。到“十三五”末，力争实现直接登记的社会组织全部建立党组织，每个社区有 1 个以上具有本社区特色的各类社区社会组织。

第二节 预防和化解社会矛盾

改革信访工作制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制。建立健全心理干预机制，开展心理咨询、疏导、调节等服务。完善矛盾纠纷多元化解机制，巩固和深化人民调解、行政调解、司法调解联动的“大调解”工作体系。深入开展重大决策社会稳定风险评估，预见政府活动对社会人群、社会结构等产生的不良影响，采取科学合理的措施保障多方利益。

第三节 健全公共安全体系

坚持安全发展，健全公共安全体系，抓好安全生产基础能力和防灾减灾能力建设。强化消防基础设施建设，加大安全生产和职业健康监管力度，推进安全生产保障能力和监管队伍建设，构建安全生产长效机制。完善救灾预警、应急响应、灾害评估等机制，增强救灾物资储备能力。积极开展“全国综合减灾示范社区”创建活动，全面提升综合防灾减灾能力。“十三五”期间，建设1个县级应急物资储备库，4个乡镇级救灾物资储备点。

第四节 健全社会治安防控体系

围绕“平安米易”建设，完善“天网”工程和平安社区视频监控功能，推进公安和城管视频监控网络城乡一体化建设，开展打黑除恶、打非治违等专项行动，全面提升群众的安全感和满意度。建立以省级为主的警务云计算中心，实现对公安专业数据、政府各部门管理数据、公共服务机构业务数据、互联网数据、网格员社会信息数据的集成应用，形成整个治安信息资源的数据云。推动禁毒工作社会化进程，加大宣传力度，牢牢构筑禁毒人民战争防线，教育挽救吸毒人员。

专栏 22 社会治理重点项目

法治米易工程：法治保障体系建设
创新社会治理工程：社区多元共治体系建设、矛盾化解体系建设
安全米易工程：“天网”三期和“天网”一、二期、治安立体防控体系、公安系统其他基础设施、安全防控体系、城南公安消防站、消防基础设施、应急体系建设

第三十五章　落实“十三五”规划目标任务

全面贯彻中央“四个全面”战略布局、省级“三大发展战略”和市级“三个加快建设”、“四区驱动”战略部署，紧扣指导思想、发展理念、战略重点、发展目标，建立完善反映“五大发展理念”的指标体系，增加政府履行职责的约束性指标，提高规划的约束性、可行性、实用性和操作性，确保规划目标任务顺利完成。

统筹进度安排。根据“十三五”时期米易的发展特点，合理把握规划实施的阶段重点和建设节奏，保持经济社会快速健康发展。围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，制订实施年度发展计划，确保规划目标任务有计划、按步骤落实。

强化规划落实。政府各部门要结合职能，在实际工作中落实好各类规划中的相关任务。要把规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，远近结合，形成合力，使规划确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。

增强项目支撑。根据《纲要》提出的目标任务，在关键领域和重点环节，规划、组织、实施一批重大项目和建设工程。抓好重大项目的跟踪落实，扎实做好项目前期工作，推进项目开工建设。加强项目的策划、论证、包装，充实完善项目储备库，保持项目的前瞻性和连续性。做好项目的市场推介，引导社会资本进行项目建设和开发，进一步扩大投资规模，增强发展后劲。

重视规划评估。在规划实施过程中，围绕规划提出的主要目

标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，推动规划有效实施，并为动态调整和修订规划提供依据。